



# Комплексное управление прибрежной зоной: от теории к практике

## Что мы понимаем под «прибрежной зоной»?

В мировой практике понятие «прибрежная зона» (англ.: Coastal Zone, реже – Coastal Area) используется достаточно давно и широко. Вместе с тем, дискуссии о содержании этого понятия идут и по сей день. Предложено множество разных определений. Но при всем их многообразии их объединяет одна общая и очень важная мысль: **прибрежная зона это пространство, где с особой интенсивностью осуществляется взаимодействие человека с окружающей средой.**

Несмотря на то, что о значимости прибрежных зон с точки зрения развития приморских регионов и территорий в Украине начали говорить более десяти лет назад, сегодня по-прежнему не существует законодательно закрепленного определения этого понятия.

Авторы проекта Закона Украины «О прибрежной зоне морей» (проект Закона України «Про прибережну смугу морів») предлагают следующее определение:

**«Прибрежная зона моря – это зона контакта суши с морем, включая природные комплексы – как берега, так и прилегающую морскую акваторию в границах, позволяющих обеспечить экологически сбалансированное развитие прибрежных территорий, сохранение прибрежных и морских ландшафтов и экосистем от загрязнения и уничтожения, – территория с режимом ограниченной и регулируемой хозяйственной и иной деятельности.»**

На наш взгляд, определение, наиболее адекватно отражающее суть понятия «прибрежная зона», было предложено Европейской Комиссией:

**«Под прибрежной зоной понимается полоса суши и моря, ширина которой варьируется в зависимости от характера окружающей среды и управленческих задач. Она редко совпадает с административными единицами или единицами планирования. Естественные приморские системы и территории, где человек осуществляет деятельность, связанную с использованием ресурсов побережья, могут простираются значительно дальше границ прибрежных вод и на многие километры вглубь суши»<sup>1</sup>.**

## Нуждается ли прибрежная зона в управлении?

«Прибрежные зоны, как правило, включают многообразные среды – побережья и пляжи, водно-болотные угодья, прибрежные воды, лиманы (эстуарии), лагуны, земли сельско-хозяйственного назначения, городские и индустриальные территории. Эти зоны располагают многообразием ресурсов и возможностей для великого множества видов человеческой деятельности. Однако стремительное увеличение как традиционных видов деятельности, так и новых приводят к чрезмерному использованию и деградации окружающей среды», – отмечали участники Международной конференции по вопросам управления прибрежными зонами, состоявшейся

в 1993 г.<sup>2</sup> По усредненным оценкам специалистов Всемирного банка, половина населения приморских стран проживает именно в прибрежной зоне, и миграция населения из удаленных от побережья районов в приморские имеет тенденцию к увеличению<sup>3</sup>.

Чем же обусловлена потребность в управлении приморскими зонами?

Чтобы ответить на этот вопрос, еще раз обратимся к материалам Международной конференции по вопросам управления приморскими зонами 1993 г., которые в качестве движущей силы, обуславливающей эту необходимость, называют **«многочисленные запросы общества, а также возможности и конфликты, возникающие в процессе использования ресурсов прибрежных зон»**. Нерациональное использование ресурсов прибрежной зоны и отсутствие грамотных, научно обоснованных управленческих подходов зачастую приводят к таким негативным, в том числе и для человека, последствиям, как:

- Потеря экономически ценных земельных ресурсов;
- Потеря собственности (жилых и хозяйственных строений, объектов инфраструктуры);
- Потеря земельных ресурсов, имеющих высокую природную и эстетическую ценность;
- Исчезновение морских и наземных видов животных и растений;
- Утрата объектов, имеющих историческую, культурную и археологическую ценность;
- Ограничение общественного доступа к прибрежным ресурсам;
- Шумовое загрязнение и повышенное антропогенное давление на окружающую среду;
- Загрязнение атмосферы.<sup>4</sup>

Среди многих причин неэффективного либо неправильного использования приморских ресурсов участники Международной конференции по вопросам управления приморскими зонами назвали недостаток информации, технологических и финансовых возможностей. Однако не менее важно подчеркнуть, что **усиливающиеся деградация и чрезмерное использование приморских ресурсов проистекают из дефицита организационно-управленческих решений либо структуры управления.** Поэтому:

## ПРИБРЕЖНУЮ ЗОНУ СЛЕДУЕТ РАССМАТРИВАТЬ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

В целом эту задачу призвано решать **управление прибрежными зонами**, которое, по определению специалистов Всемирного банка, рассматривается как **«производительная функция», сочетающая набор составляющих (трудовые ресурсы, природные ресурсы, капиталовложение, временные затраты) с целью получения желаемых результатов, таких как общественные пляжи для рекреации, возможности для судоходства, определенный уровень качества воды, среднегодовой улов рыбы, сохранение морских местообитаний, а также уменьшение возможных негативных последствий повышения уровня моря и потенциальных влияний изменения климата»**.

<sup>1</sup> The Situation in Europe's Coastal Zones. // <http://europa.eu.int/comm/environment/iczm/situation.htm>

<sup>2</sup> Management Arrangements for the Development and Implementation of Coastal Zone Management Programmes. International Conference on Coastal Zone Management. – 1993. – P. V.

<sup>3</sup> Guidelines for Integrated Coastal Zone Management. / Ed. by Jan C. Post and Carl G. Lundin. - Environmentally Sustainable Development Studies and Monographs Series No. 9. The World Bank. - 1996. - P. 3.

<sup>4</sup> Использованы материалы программы по дистанционному обучению в области комплексного управления прибрежными зонами «CoastLearn» //

Под управлением (менеджментом) понимается процесс принятия решений и воплощения этих решений в жизнь с целью привлечения оптимальных ресурсов для достижения определенных целей. (Джонс и Вестмакотт, 1993.).

Этот процесс включает пять элементов:

- I. Стратегическое планирование управленческих шагов;
- II. Определение набора управленческих инструментов и методов;
- III. Формирование организационных рамок, включая финансовые;
- IV. Применение и адаптацию управленческих методов;
- V. Мониторинг и оценку результатов.

## Что такое комплексное управление прибрежной зоной?

Поиск путей к сбалансированному сочетанию различных видов деятельности человека в прибрежных зонах с задачами охраны окружающей среды и рационального использования их природных ресурсов привел к осознанию необходимости внедрения интегрированного, или комплексного, подхода к управлению прибрежными зонами. Комплексное управление прибрежными зонами (КУПЗ) все больше применяется как управленческий инструмент для достижения устойчивого развития приморских регионов.

Под устойчивым развитием понимается такой путь развития, который позволяет удовлетворять потребности ныне живущих поколений не в ущерб возможности будущих поколений удовлетворять их потребности. Либо, говоря словами «Стратегии устойчивого развития Великобритании», – «лучшее качество жизни – сегодня и для будущих поколений».

### Итак, что же понимается под комплексным управлением прибрежной зоной?

Авторы проекта Закона Украины «О прибрежной зоне морей» предлагают рассматривать **интегрированное управление прибрежной зоной** как сбалансированное и комплексное управление природопользованием в пределах прибрежной полосы морей с учетом экологических, экономических и социальных интересов, которое направлено на сохранение экосистем и ландшафтов прибрежной зоны для нынешних и будущих поколений.

При том важно помнить, что **КУПЗ ЭТО ПРОЦЕСС...** Процесс, находящийся в непрерывном развитии. Поэтому:

«Комплексное управление прибрежной зоной рассматривается как «динамичный процесс, направленный на разработку и практическую реализацию скоординированной стратегии распределения природоохранных, социокультурных и институциональных ресурсов для сохранения и устойчивого многократного использования прибрежной зоны» (CAMPNET).<sup>6</sup>

Для наглядности идея КУПЗ может быть представлена в виде знаменитого кубика Рубика:<sup>7</sup>



### Условные обозначения:

1-рыболовство и рыбководство; 2-сельское хозяйство; 3-портово-промышленный комплекс; 4-рекреационное хозяйство; 5-охрана природы и ландшафтов; 6-архитектурное, историческое и культурное наследие; 7-жилые зоны; 8-берегозащита; 9-судоходство (вкл. безопасность мореплавания) и коммуникации.

Эта модель демонстрирует комплексный характер КУПЗ, а также принцип интеграции в таких ее плоскостях, как межотраслевая, межуровневая и организационная. Также показаны предпосылки интеграции наличие политической воли, институциональная основа, знания и концепции и пути ее достижения посредством трех «К» – координации, кооперации и коммуникации.

## Какие задачи призвано решать комплексное управление прибрежной зоной?

Зачастую нелегко сформулировать преимущества комплексного подхода к управлению прибрежной зоной из-за многокомпонентности самого процесса и его протяженности во времени. Однако проблемы, которые возникают при его отсутствии, описать гораздо легче. Это:

- «авральное реагирование», предполагающее принятие вынужденных управленческих решений, когда проблема стала уже фактом, вместо того, чтобы ее предвидеть и избежать;

- «кумулятивный эффект», когда множество разрозненных мелких решений, принимаемых на различных уровнях управления, усугубляют крупные проблемы прибрежной среды;

- перенесение проблем с одного сектора хозяйственной деятельности на другой;

- преобладание краткосрочных экономических интересов, удовлетворяемых зачастую за счет природы и окружающей среды и во многих случаях имеющих негативные экономические и социальные последствия в долгосрочной перспективе;

- фрагментарность географического планирования, вызванная отсутствием координации и согласованности между лицами, осуществляющими управление сухопутными и морскими районами, различными направлениями экономической деятельности, а также местными общинами, соседствующими в пределах единой приморской экосистемы.<sup>8</sup>

<http://www.biodiversity.ru/coastlearn/iczm-rus/urgencies.html>

<sup>5</sup> Guidelines for Integrated Coastal Zone Management. – P. 3.

<sup>6</sup> Taussik J., Gubbay S. Networking in Integrated Coastal Zone Management. / Partnership in Coastal Zone Management. - Ed. by Jane Taussik & Julian Mitchell. - Samara Publishing Ltd. - Cardigan. - 1996. - P. 57.

<sup>7</sup> Chua T. - E. Essential Elements of Integrated Coastal Zone Management. / Ocean and Coastal Management. – 1993. – P.P. 81 - 108.

<sup>8</sup> European Code of Conduct for Coastal Zones. / Model Law on Sustainable Management of Coastal Zones and European Code of Conduct for Coastal Zones. - P. 99, 98.

КУПЗ должно:

- способствовать устойчивому (т.е. не ведущему к их истощению и деградации) использованию ресурсов прибрежной зоны;
- уравнивать спрос на ресурсы прибрежной зоны со стороны различных пользователей;
- разрешать конфликты, возникающие в процессе использования ресурсов прибрежной зоны;
- способствовать «чувствительному» с точки зрения охраны окружающей среды подходу к использованию прибрежной зоны;
- содействовать стратегическому планированию развития прибрежных территорий.<sup>9</sup>

### Что необходимо для практической реализации КУПЗ?

Емко и кратко идея интеграции в процессе управления прибрежной зоной выражается тремя «К»:

- **Коммуникация** – процесс установления контактов, предоставления информации и обмена ею.
- **Координация** – согласование действий в процессе управления прибрежной зоной.
- **Кооперация** – сотрудничество между заинтересованными сторонами (как людьми, так и организациями) в процессе определения общей цели и путей ее достижения, а также непосредственно в процессе совместной работы, направленной на достижение этой цели.

Использование правила трех «К» является необходимым условием для того, чтобы КУПЗ из теоретической плоскости перешло в плоскость практическую.

Реализация идеи КУПЗ на практике задача непростая! Она требует взвешенных решений и четкого понимания того, как различные формы интеграции могут осуществляться в контексте каждодневной деятельности людей.

#### Формы интеграции:

- **вертикальная** – между различными уровнями управления и принятия решений,
- **горизонтальная** – между соседними административно-территориальными единицами и на межведомственном уровне,
- **пространственная** – учитывающая географический масштаб,
- **временная** – учитывающая временные рамки разных видов деятельности в ПЗ,
- **междисциплинарная** – между представителями различных научных дисциплин и специальностей, изучающих ПЗ.

### Какие шаги нужно предпринять для воплощения КУПЗ на практике?

В Украине опыт внедрения КУПЗ на сегодняшний день – минимальный. Гораздо более значительным опытом располагают такие страны, как Великобритания, США, Канада, Япония. В каждой из них имеются свои особенности реализации КУПЗ, обусловленные сложившейся системой управления и национальными традициями. Это еще раз подтверждает вывод о том, что в ходе внедрения КУПЗ в Украине не стоит слепо перенимать зарубежный опыт. Речь должна идти об изучении и адаптации к местной специфике положительного опыта в сфере КУПЗ.

Тем не менее, можно выделить **десять основных шагов, без которых внедрение КУПЗ на практике невозможно**. Описывая эти шаги, мы, по возможности, постараемся использовать опыт проекта «Интегрированное управление приморской зоной для содействия устойчивому развитию местных общин», осуществлявшимся в Овидиопольском районе Одесской области.

### Шаг 1. Стратегическое планирование в прибрежной зоне.

Конкретным результатом процесса стратегического планирования должна стать разработанная стратегия (или план) развития прибрежной зоны, задача которой – предложить научно обоснованный долгосрочный путь осуществления хозяйственной деятельности в прибрежной зоне, сочетающийся с задачами охраны окружающей среды. При этом подход к процессу разработки стратегии (плана) не менее важен, чем сама стратегия (план), поскольку это может быть сделано разными путями: одной организацией; группой организаций; наемными консультантами; одним специалистом или рабочей группой специалистов под наблюдением основных заинтересованных сторон. Выбор пути важен, т.к. от этого зависит какой круг заинтересованных лиц и организаций будет вовлечен в этот процесс, будут ли достигнуты между ними взаимопонимание (коммуникация) и координация. Но стратегия (план) – не самоцель. Это точка отсчета, импульс для процесса КУПЗ, частью которого является реализация данной стратегии (плана).

Таковыми шагами в направлении стратегического планирования в прибрежной зоне Овидиопольского района стали отчет «Состояние и проблемы прибрежной зоны Овидиопольского района и возможности для ее устойчивого развития» и «Рамочный менеджмент-план для прибрежной зоны Овидиопольского района», подготовленные междисциплинарной группой ученых и специалистов.

### Шаг 2. Определись в пространстве.

Создание карты прибрежной зоны является важным шагом для понимания особенностей окружающей среды и естественных процессов, имеющих место в ней. Фокусируя внимание на «своей» прибрежной зоне, не стоит забывать и о прилегающих территориях, т.к. важно отобразить объекты и виды человеческой деятельности, оказывающие влияние на прибрежную зону и которые должны быть учтены и вовлечены в процесс комплексного управления ею. Поэтому не всегда можно четко определить границы прибрежной зоны. Зачастую, природные процессы и/или хозяйственная деятельность, имеющие место на территории соседней административно-территориальной единицы, могут непосредственно влиять на окружающую среду «Вашей» прибрежной зоны. Поэтому для КУПЗ важен учет физических (геоморфологических) процессов, которые могут существенно повлиять на определение «управленческих» границ для менеджмент-плана прибрежной зоны или лимана.

В рамках проекта «Интегрированное управление приморской зоной для содействия устойчивому развитию местных общин» была подготовлена серия карт прибрежной зоны Овидиопольского района на основе геоинформационной системы (ГИС).

### Шаг 3. «Кто есть кто?» в прибрежной зоне.

Понимание того, кто что делает в прибрежной зоне является важным для понимания того, как принимаются решения относительно использования ее ресурсов и управления ими. Если прибрежная зона «разделена» между несколькими административно-территориальными единицами, важно обозначить эти границы на карте. В Великобритании распространенной является практика подготовки и издания справочников-указателей сторон, вовлеченных в управление конкретной прибрежной зоной (или, например, эстуарием/лиманом) и заинтересованных в использовании ее ресурсов. Такая практика существенно облегчает налаживание контактов между заинтересованными сторонами и обмен информацией между ними.

<sup>9</sup> По материалам: Taussik J., Gubbay S. Networking in Integrated Coastal Zone Management.

### Овидиопольский район



<b>Проблемы</b>	<b>Ресурсы</b>	<b>Дороги</b>	<b>Граница района</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Бытовые отходы</li> <li>Токсические отходы</li> <li>Отсутствие канализации</li> <li>Подтопление</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Историческое наследие</li> <li>Полезные ископаемые</li> <li>Порты и навигация</li> <li>Рыбоводство</li> <li>Туризм и рекреация</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшенные шоссе</li> <li>Шоссе</li> <li>Улучшенные грунт. дороги</li> <li>Грунтовые дороги</li> <li>Железная дорога</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Граница района</li> <li>Водотоки</li> <li>Линии электропередач</li> <li>Водоёмы</li> <li>Город</li> <li>Поселок</li> </ul>
<b>Берега</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>Абразионно-обваловые</li> <li>Абразионно-оползневые</li> <li>Активно антропогенно-измененные</li> </ul>			

### Элементы предлагаемой экологической сети Овидиопольского района

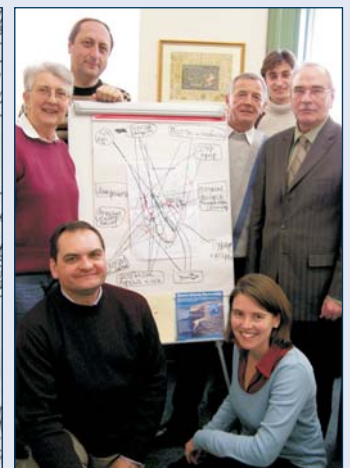


<ol style="list-style-type: none"> <li>1 Природный регион Великодолинско-Сухолиманский</li> <li>2 Природный коридор Курортно-прибрежный</li> <li>3 Природный коридор Надлиманский</li> <li>4 Природный коридор Барабойский</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшенные шоссе</li> <li>Шоссе</li> <li>Улучшенные грунт. дороги</li> <li>Грунтовые дороги</li> <li>Полевые и лесные дороги</li> <li>Железная дорога</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Граница района</li> <li>Водотоки</li> <li>Водоёмы</li> <li>Город</li> <li>Поселок</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Зарезервированная территория</li> <li>Территория ПЗФ</li> <li>Локальная экосеть</li> </ul>
---	---	---	---

#### Шаг 4. Выяви проблемы и осознай возможности.

Изучение ситуации в прибрежной зоне, включая существующие методы управления ею, какие виды человеческой деятельности имеют место в ней, направления и методы использования ее ресурсов, а также антропогенное давление на окружающую среду, является первым этапом в процессе выбора адекватных управленческих инструментов. Опыт Великобритании показывает, что наиболее эффективным процесс выявления проблем прибрежной зоны и осознания возможностей более рационального использования ее ресурсов бывает при условии вовлечения в него как можно большего числа заинтересованных пользователей, что не только лучше позволяет узнать их потребности и осознать проблемы и возможности, но и способствует более глубокому пониманию с их стороны стратегии развития прибрежной зоны, позволяет им ощущать такую стратегию (или план) «своей».

В сегодняшней Украине особенности мышления и традиция централизованного управления, сложившаяся еще в советскую эпоху, не всегда позволяют эффективно использовать метод широкого вовлечения заинтересованных сторон в обсуждение проблем и возможностей развития прибрежной зоны. Тем не менее, в рамках проекта «Интегрированное управление приморской зоной для содействия устойчивому развитию местных общин» были сделаны определенные шаги: такие обсуждения состоялись в ходе проведения семинаров и рабочих встреч, подготовлен и опубликован отчет «Состояние и проблемы прибрежной зоны Овидиопольского района и возможности для ее устойчивого развития».



## ПРОБЛЕМЫ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ ПРИБРЕЖНОЙ ЗОНЫ ОВИДИОПОЛЬСКОГО РАЙОНА:

### Биоразнообразии и ландшафты:

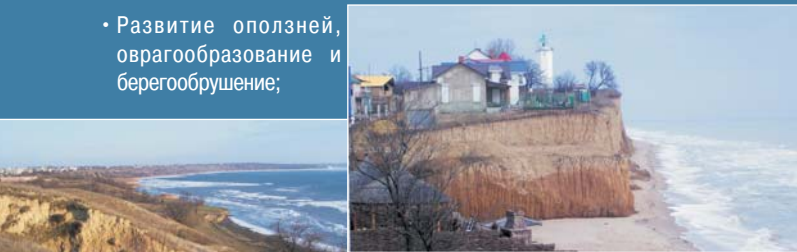
- Разрушение природных ландшафтов (склонов, пляжей) в результате интенсивной застройки побережья без учета природных особенностей;



- Высокий уровень сельскохозяйственного освоения и распаханности земель, включая водоохранные зоны;
- Усиление антропогенного давления на природные экосистемы в результате нерегламентированного туризма (вытаптывание растительности, распугивание животных);
- Нерациональное использование природных ресурсов (браконьерство, несанкционированная добыча песка и т.д.)

### Опасные процессы:

- Развитие оползней, оврагообразование и берегообрушение;



- Усиление эрозии склонов в результате несоблюдения агротехнических правил ведения сельского хозяйства, вырубки зеленых насаждений и перевыпаса скота;

- Повышение уровня грунтовых вод и подтопление населенных пунктов в результате орошения;

### Загрязнение:

- Загрязнение малых рек, Днестровского лимана и Черного моря вследствие отсутствия или неудовлетворительной работы канализационных систем и очистных сооружений, смыва биогенов с полей, а также ненадлежащего хранения и использования ядохимикатов;



- Образование стихийных свалок бытовых отходов и загрязнение склонов и пляжей;
- Загрязнение воздуха в результате все возрастающего использования автотранспорта в прибрежной зоне (особенно в курортный сезон)

### Утрата объектов историко-культурного и археологического наследия:

- Бесконтрольное разрушение объектов культурного наследия (курганов, поселений) вследствие распахивания земель без согласования с государственными органами охраны объектов культурного наследия;
- Проведение несанкционированных раскопок на памятниках археологии (черная археология);

### Социально-экономические:

- Ограничение доступа местного населения и отдыхающих к побережью Черного моря и Днестровского лимана вследствие хаотической застройки;
- Потеря привлекательности района для развития туризма и рекреации в результате разрушения природных ландшафтов, сокращения



биоразнообразия, загрязнения курортно-рекреационной зоны и интенсивной застройки в прибрежной зоне;

- Конфликты, возникающие в процессе использования ресурсов прибрежной зоны.
- Возможные экономические потери и социальные проблемы в долгосрочной перспективе

вследствие нерационального использования ресурсов прибрежной зоны сегодня в условиях отсутствия стратегии ее развития.

## Значение прибрежной зоны для развития Овидиопольского района и местных общин:

### Экономическое значение:

- является естественным ресурсом для развития рекреационно-туристической индустрии.

### Социальное значение:

- является местом отдыха и оздоровления части жителей района и г. Одессы, Одесской области и других областей Украины;
- является источником пополнения бюджетов местных общин и района;
- способствует увеличению числа рабочих мест за счет развития инфраструктуры отдыха и развлечений;
- способствует увеличению доходов местного населения, предоставляющего различные услуги отдыхающим.

### Экологическое и природоохранное значение:

- прибрежная зона сама по себе является ценным природным объектом. Многообразие местообитаний на суше и в прибрежной акватории моря и Днестровского лимана обеспечивает высокое разнообразие животного и растительного мира, включая редкие виды, занесенные в Красную Книгу. Территория Овидиопольского района представлена в международных, общегосударственных и региональных экологических сетях: через нее проходят международные природные коридоры – 4-ый широтный «Азово-Черноморское северное побережье» и 2-ой меридиональный «Днестр». Район входит в Нижне-Днестровский 11-ый общегосударственный природный регион, 4-ый Азово-Черноморский прибрежно-морской и 5-ый Прибрежно-Днестровский общегосударственные природные коридоры, 14-ый региональный природный коридор «Черноморский прибрежно-морской», который

выделен Программой формирования национальной экологической сети в Одесской области на 2005-2015 годы. Имеется значительный потенциал для формирования локальной экологической сети.

#### Археологическое и историко-культурное значение:



на территории пяти местных советов, расположенных в прибрежной зоне района, а также пгт. Овидиополь, находится 50 объектов культурного наследия, из которых – 1 памятник национального значения – античное городище Роксоланы (городище Никоний) VI ст. до н.э. - IV ст. н.э., 38 местного значения, остатки

Адждидерской крепости, сооруженной под руководством А. В. Суворова в 1793 г., памятник градостроительства и архитектуры Церковь Николая Угодника, сооруженная в 1830 г. (Овидиополь), 11 вновь выявленных объектов. В целом по количеству раскопанных археологических памятников Овидиопольский район занимает одно и первых мест среди других районов не только Одесской области, но и Украины в целом.<sup>10</sup>



#### Шаг 5. Учитывай виды деятельности, осуществляемой в прибрежной зоне.

Прибрежная зона является местом сосредоточения различных экономических и социальных интересов, а также разных видов человеческой деятельности (секторов), таких как туризм и рекреация, рыболовство, судоходство, портовое хозяйство, охрана природы, берегозащита и др. Именно в силу своей притягательности для человека прибрежная зона является весьма уязвимой. Поэтому важно налаживать взаимопонимание и сотрудничество между различными пользователями, имеющими свои интересы в прибрежной зоне.

#### Основные сферы деятельности в прибрежной зоне Овидиопольского района:

- 1—охрана природы;
- 2—виноградарство и виноделие;
- 3—транспорт;
- 4—промышленность;
- 5—строительство;
- 6—охрана историко-культурного и археологического наследия;
- 7—сельское хозяйство;
- 8—рекреация;
- 9—рыболовство



#### Шаг 6. Работайте сообща.

Процесс КУПЗ немислим без сотрудничества между различными сторонами, заинтересованными в использовании ресурсов прибрежной зоны. Их активное вовлечение в процесс обсуждения проблем прибрежной зоны и возможности для ее развития может достигаться путем организации рабочих встреч, семинаров и конференций, которые должны быть открыты для всех желающих принять участие и служить платформой для открытого диалога между различными сторонами.

В рамках проекта «Интегрированное управление приморской зоной для содействия устойчивому развитию местных общин» такой процесс был начат путем организации рабочей встречи, собравшей 22 представителя разных сторон, задействованных в управлении прибрежной зоной Овидиопольского района и использовании ее ресурсов, семинара «Комплексное управление приморской зоной Овидиопольского района: цель, задачи и основные направления», международной конференции «Интегрированное управление приморскими территориями: опыт, перспективы и значение для устойчивого развития местных общин» (14 июня 2007 г., Овидиополь) и тренинга для местных специалистов и НПО «Модель сотрудничества и построения партнерских отношений между заинтересованными сторонами в процессе управления прибрежной зоной и использования ее ресурсов» (15 июня 2007 г., Грибовка, Овидиопольский р-н). Эти мероприятия, собравшие в общей сложности более 100 представителей органов государственной власти и местного самоуправления, местных пользователей прибрежной зоны, ученых и специалистов из Украины, Великобритании и России, существенно помогли в обсуждении проблем прибрежной зоны Овидиопольского района и продемонстрировали возможность открытого диалога между органами власти и общественностью.



#### Шаг 7. Сбор и обработка данных и информации.

Стратегическое планирование невозможно без наличия данных и информации, характеризующих проблемы прибрежной зоны и дающих представление о возможностях ее развития (шаг 4). Но важно помнить, что процесс сбора данных и информации не может основываться только на изучении мнения различных заинтересованных сторон. Он требует участия профессионалов – ученых и специалистов, способных работать с научными данными и информацией. Важным шагом в процессе подготовки стратегии (плана) развития прибрежной зоны является подготовка отчета о ее состоянии. Не менее важна открытость в процессе его подготовки, предоставление возможности всем заинтересованным лицам высказать свое мнение относительно его содержания. Такой документ, как уже упоминалось, был подготовлен и для прибрежной зоны Овидиопольского района. В работе над отчетом «Состояние и проблемы приморской зоны Овидиопольского района и возможности для ее устойчивого развития» принимали участие ученые и специалисты Одесского филиала Института биологии Южным морей Национальной академии наук Украины, Одесского национального университета им. И. И. Мечникова, Одесского государственного экологического университета, Института проблем рынка и экономико-экологических исследований НАНУ, Центра региональных исследований, Центра по развитию и застройке курортно-рекреационной территории Овидиопольского района, Овидиопольского районного совета.

<sup>10</sup> Край Овідія. Археологія та історія Овідіопольського району: Кол. монографія. // Сапожников І. В., Левчук В. В., Аргатюк С. С., Білоусова Л. Г., Сапожнікова Г. В. та ін.; Відповід. ред. Левчук В. В.; Наук. ред. Сапожников І. В. – Одеса, 2005. – С. 8.



Важным шагом является **визуализация данных и информации** на карте. Современные технологии, в частности, географические информационные системы (ГИС) открывают огромные возможности для визуализации самой разнообразной информации о конкретной территории, примером чему служат представленные здесь карты.

### Шаг 8. Разработка стратегии (плана).

Детальный анализ проблем и возможностей, а также научных данных и информации является основой для выбора методов и моделей управления. КУПЗ предполагает, что выбор управленческой модели должен осуществляться путем консультаций и обсуждений, формируя таким образом базис для определенной политики в сфере управления прибрежной зоной. Цели, задачи и методы реализации этой политики должны быть отражены в стратегии (плане). Стратегия (план) должны содержать перечень мер, направленных на достижение целей, указание ответственных за их реализацию.

Учитывая специфику природных процессов в прибрежной зоне, а также масштабность задач (к примеру, работы по берегозащите или создание/модернизация системы водоочистки и водоотведения), временные рамки стратегии (плана) должны быть не менее 20-25 лет с заранее оговоренной возможностью его пересмотра и корректировки каждые 5-6 лет. Особую роль здесь играет научный мониторинг, задачей которого является оценка изменений и получение рекомендаций по внесению корректив в стратегию (план).

### Шаг 9. Реализация стратегии (плана).

Важным условием успешной реализации стратегии (плана) является ее **формальное одобрение всеми органами, имеющими управленческие или регулятивные полномочия в прибрежной зоне. Реализация стратегии предполагает и их активное участие в ее воплощении в жизнь. В воплощения стратегии могут реализовываться и конкретные проекты, нацеленные на достижение ее целей и задач.**

**Центр по развитию и застройке курортно-рекреационной территории Овидиопольского района** – коммунальное предприятие Овидиопольского районного совета. Создан в 1992 г. с целью осуществления организационной деятельности по развитию курортно-рекреационной территории Черноморского побережья Овидиопольского района Одесской области.

Адрес: 67801 Украина, Одесская обл., пгт. Овидиополь, ул. Ленина, 169. Тел.: (04851) 328-06.

### Шаг 10. Создай нейтральную платформу для заинтересованных сторон.

**Стратегия (план) – не цель КУПЗ, а его инструмент. И если процесс разработки стратегии осуществлялся с участием различных пользователей и способствовал налаживанию между ними контактов и сотрудничества, то это – хорошее начало! Однако пользователи (заинтересованные стороны) по природе своей не могут быть беспристрастными в процессе КУПЗ, поскольку они заинтересованы в достижении своих целей. Поэтому наличие нейтральной стороны (человека или организации), не преследующей своих деловых или иных интересов в прибрежной зоне и способной находить общий язык с различными пользователями, является важной составляющей успешной реализации КУПЗ. Опыт Великобритании показывает, что такой нейтральный менеджер должен обладать опытом и навыками привлечения денежных средств от различных доноров для реализации конкретных направлений стратегии (плана).**

Функции, которые может выполнять такой нейтральный менеджер, могут быть следующими:

- организация работы форума пользователей прибрежной зоны (например, раз в году) с целью поддержания контактов между ними, обсуждения проблем и возможностей, выработки планов деятельности и обмена информацией;
- организация встреч и конференций для обмена данными и информацией;
- поддержка баз данных и ГИС-систем;
- создание и поддержка веб-сайта, содержащего контактную информацию, опубликованную в электронной форме стратегию (план), информацию о мероприятиях.

В Овидиопольском районе в данный момент некоторые из этих функций могли бы взять на себя такие организации, как:

**Овидиопольская районная общественная организация «Фортуна»** создана в 2000 г. и работает в таких сферах, как экологическое образование и воспитание, информирование населения о состоянии окружающей среды и природоохранная пропаганда. Цель – сохранение биоразнообразия, создание природоохранных территорий, осуществление общественного экологического мониторинга. Проводит общественные слушания, «круглые столы», семинары и конференции.

Адрес: 67801 Украина, Одесская обл., пгт. Овидиополь, ул. Ленина, 97. Тел.: (04851) 328-49.

## ПРИБРЕЖНАЯ ЗОНА – НАШЕ ОБЩЕЕ ДОСТОЯНИЕ. ЖИВЯ И РАБОТАЯ С ЗАБОТОЙ О НАШЕМ ПОБЕРЕЖЬЕ, МЫ МОЖЕМ ОБЕСПЕЧИТЬ ЛУЧШЕЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ДЛЯ СЕБЯ И НАШИХ ДЕТЕЙ!

### Полезные информационные ресурсы по тематике КУПЗ на русском и украинском языках:

**Повестка дня на XXI век (Agenda 21)**, принятая Конференцией ООН по окружающей среде и развитию 3-14 июня 1992 г. // <http://www.un.org/russian/conferen/wssd/agenda21/part2/ch17.htm>

**CoastLearn** - программа по дистанционному обучению в области комплексного управления прибрежными зонами: <http://www.biodiversity.ru/coastlearn/index.html>

**Состояние и проблемы приморской зоны Одессы:** Отчет / Под ред. Н. Баркер, О. Дьякова, И. Студенникова и Дж. Тауссик– Одесса, 2002. // <http://www.crs.org.ua/index.php?page=publications&cmd=read&id=15>

**Студенніков І. В., Дьяков О. А. Інтегроване управління приморською зоною: базові поняття, принципи і значення для сталого розвитку України** // Стратегічна панорама. Щоквартальний журнал Ради національної безпеки і оборони України. – Київ, 2005. – № 3. – С. 107-116. // [http://www.niisp.gov.ua/vydanna/panorama/issue.php?s=epol2&issue=2005\\_3](http://www.niisp.gov.ua/vydanna/panorama/issue.php?s=epol2&issue=2005_3)

**Подготовили:** Наташа БАРКЕР, Олег ДЬЯКОВ, Игорь СТУДЕННИКОВ, Джейн ТАУССИК

**Ассистент:** Леонид ПЛОТНИЦКИЙ. **Карты:** Роман СИЗО

**Фотосъемка:** Олег ДЬЯКОВ, Игорь СТУДЕННИКОВ, Наташа БАРКЕР.

**Выражаем признательность** за организационное содействие и материалы председателю Овидиопольского районного совета **Владимиру ЛЕВЧУКУ** и директору Центра развития КРТ Овидиопольского района **Анатолию СКЛИФАСОВСКОМУ**.

Данная публикация является результатом проекта **«Интегрированное управление приморской зоной для содействия устойчивому развитию местных общин»**, осуществлявшимся в рамках Программы малых экологических проектов (SEPS) при финансовой поддержке Британского Фонда «Окружающая среда для Европы» и при содействии Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельского хозяйства Великобритании (DEFRA) и Британского Совета.

© Центр региональных исследований, 2007

Воспроизведение данной публикации с коммерческими целями не допускается.

**По вопросам распространения данной публикации или за более детальной информацией о проекте просьба обращаться:**

Центр региональных исследований. Украина, 65074 г. Одесса, ул. Гайдара, 3-а.  
Тел.: + 38 (048) 719 85 36; + 38 (048) 743 08 12. Ел. почта: [utsc@te.net.ua](mailto:utsc@te.net.ua), [crs@crs.org.ua](mailto:crs@crs.org.ua)  
**Или см. на сайте:** <http://www.crs.org.ua/index.php?page=projects>