



Проект
«Развитие трансграничного сотрудничества
в сфере комплексного управления
водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай»»



Основы бассейнового подхода к управлению
водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай»»



Серия: Интегрированное управление водными ресурсами
Выпуск 1



Василий Сташук
кандидат технических наук,
председатель
Государственного
комитета Украины по
водному
хозяйству

Уважаемый читатель!

Я рад предоставленной мне возможности обратиться к вам со страниц первого выпуска информационного бюллетеня проекта «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере интегрированного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай». Реализация этого проекта в Придунайском регионе Украины является чрезвычайно своевременной и совпадает со стратегическим приоритетом Государственного комитета Украины по водному хозяйству – внедрение в нашей стране бассейнового принципа управления водными ресурсами.

Внедрение бассейнового принципа управления рассматривается нами как необходимое условие стабилизации экологической ситуации в нашей стране. По оценкам зарубежных ученых, ежегодные экономические потери Украины в результате нерационального природопользования и загрязнения окружающей среды составляют 15-20 % ее национального дохода. А это один из самых высоких показателей в мире. При этом составляющей экологического кризиса в нашей стране является кризис водохозяйственно-экологический. Проявлением, которого стали резкое сокращение и без того незначительных в Украине запасов чистой воды из-за загрязнения поверхностных и подземных вод, нарушение природно-экологического равновесия и обострение проблемы вредного воздействия вод в результате не всегда экономически обоснованного и экологически целесообразного зарегулирования стока рек. Ситуация с водой в Украине, особенно с питьевой, требует решительных действий и изменения подходов к управлению и использованию водных ресурсов, поскольку 75 % питьевого водоснабжения в нашей стране обеспечивается за счет поверхностных вод. Сегодня все слои общества должны осознать, что одним из ключевых факторов, влияющих на социально-экономическое развитие, здоровье населения, демографическую ситуацию, становится вода. Без рационального использования

водных ресурсов, сохранения рек и водоемов сам принцип устойчивого развития теряет свой смысл.

Мировой опыт свидетельствует, что экологически безопасное водопользование, сохранение чистоты вод зависят далеко не только от уровня технологий. В значительной мере оно обусловлено управленческими подходами, степенью рациональности использования водных ресурсов, их охраной и восстановлением.

Ключ к решению этих задач – бассейновый принцип управления с передачей решающего голоса при принятии решений общественности. Поэтому Государственный комитет Украины по водному хозяйству предложил и проводит в жизнь принципиально новую для нас и хорошо апробированную в ряде стран Европы и мира модель управления водными ресурсами, ядром которой должны стать речные бассейновые советы. Они призваны создать платформу для диалога и сотрудничества между органами государственной власти и местного самоуправления, водопользователей, ученых, представителей общественности. Именно этот орган и будет разрабатывать направления водной политики в бассейне, утверждать оперативные и стратегические планы управления, устанавливать ставки платежей за разные виды водопользования.

Хотел бы отметить, что в апреле этого года стартовал национальный политический диалог по вопросам интегрированного управления водными ресурсами в Украине. Его цель – объединить усилия ученых, управленцев, общественности в ходе реформирования процесса управления водным сектором нашей страны. При этом сам факт начала такого процесса является верным признаком изменения подходов к управлению водными ресурсами Украины.

Я хотел бы пожелать команде проекта, которая включает, в том числе, и подведомственные Госводхозу Украины Одесское областное производственное управление по водному хозяйству и Дунайское бассейновое управление водных ресурсов, успешной его реализации на благо жителей Украинского Приднуавья!



Николай Скорик

кандидат экономических наук, председатель Одесского областного совета, председатель Совета Еврорегиона «Нижний Дунай»

Дорогие земляки!

Для меня является честью приветствовать вас со страниц первого выпуска информационного бюллетеня проекта «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере интегрированного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай». Этот проект является первым на территории Украины из реализуемых в рамках программы соседства «Румыния-Украина». Для нас этот факт является особенно отрадным, поскольку начало проекта совпало с председательствованием Одесской области в Еврорегионе «Нижний Дунай». А такие совместные проекты наполняют реальным содержанием сотрудничество между регионами – его участниками.

Этот проект важен для Одесской области и еще по одной причине: он нацелен на решение ряда проблем и, в конечном счете, на повышение качества жизни населения Украинского Придунавья, этого стратегически важного региона нашей страны, для развития которого водный сектор имеет решающее значение.

Не секрет, что многие проблемы в Украине, в том числе и в водном секторе, проистекают из недостатка информации и дефицита научно обоснованных управленческих решений. Их решению проект способствует путем содействия внедрению бассейнового принципа управления

водными ресурсами в Придунайском регионе Украины, развития трансграничной украинско-румынской системы мониторинга в дельте Дуная. Помимо этого, проект способствует и реализации конструктивного сотрудничества между Государственным комитетом Украины по водному хозяйству и руководством Одесской области, которое особенно активизировалось в последнее время.

Представляя Одесский областной совет, который в данном проекте выступает в качестве ассоциированного партнера, хочу отметить еще один важный момент. В отличие от большинства международных проектов, реализовывавшихся ранее на территории Одесской области и в целом сводившихся к консультационной помощи зарубежных экспертов, проект «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере интегрированного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай» нацелен на вполне практические результаты. В их числе – модернизация и улучшение материально-технической базы гидрометеорологического мониторинга в украинской части дельты Дуная.

Пользуясь, случаем, выражаю признательность Европейской Комиссии за финансовую поддержку данного проекта и желаю всем его участникам плодотворной работы.





Михаил Моисеенко
начальник Одесского
областного
производственного
управления по водному
хозяйству, координатор
проекта



Игорь Студенников
исполнительный директор
Центра региональных
исследований, менеджер
проекта

Дорогие друзья!

Мы рады представить Вам первый выпуск информационного бюллетеня проекта «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере интегрированного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай».

Одной из важнейших задач проекта является широкое вовлечение общественности в процесс управления водными ресурсами в Придунайском регионе Украины, без чего внедрение бассейнового принципа попросту невозможно.

Данный бюллетень призван не только информировать общественность и специалистов о ходе реализации проекта. Он непосредственно нацелен на решение обозначенной задачи посредством разъяснения идеи интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), информирования органов государственной власти и местного самоуправления Украинского Придунавья, общественных организаций и представителей местных общин о политике и конкретных шагах в сфере внедрения ИУВР в Дунайском бассейне.

Реализация данного проекта совпала во времени с переходом в Украине к бассейновому принципу управления водными ресурсами, практическим проявление чего в Придунавье стало создание Дунайского бассейнового управления водных ресурсов в г. Измаиле. Поэтому одним из акцентов проекта стало содействие выработке концепции работы этого органа управления с учетом политики, проводимой на уровне Дунайского бассейна Международной комиссией по защите реки Дунай (ICPDR).

Прошедший 17-18 апреля нынешнего года в г. Измаиле «круглый стол» «Перспективы создания бассейнового совета в Придунайском регионе Украины» как раз и был нацелен на развитие сотрудничества Дунайского бассейнового управления водных ресурсов с местными органами власти и управления, субъектами хозяйствования, использующими ресурсы реки Дунай и придунайских водоемов, а также общественными организациями, работа которых направлена на содействие их рациональному использованию.

Заметим, что данный проект – уже второй по счету, который реализуется Одесским облводхозом в сотрудничестве с Центром региональных исследований при финансовой поддержке Европейского Союза. Прочным является наше сотрудничество и с румынскими партнерами – Советом уезда Тульча,

администрацией биосферного заповедника «Дельта Дуная», управлением водных ресурсов уезда Тульча. Один из ключевых участников проекта – Дунайская гидрометеорологическая обсерватория, являющаяся важным звеном в создании трансграничной украинско-румынской системы гидрометеорологического мониторинга в регионе Нижнего Дуная. К слову, данный проект и проект «Интегрированная система мониторинга природных факторов, ресурсов и биоразнообразия в трансграничном биосферном заповеднике «Дельта Дуная», Румыния-Украина», который реализуется румынскими партнерами также при финансовой поддержке Программы соседства «Румыния-Украина», являются взаимодополняющими в плане формирования технических и институциональных возможностей для создания трансграничной системы гидрометеорологического мониторинга.

Для нас большая честь то, что именно проект «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере интегрированного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай» стал первым на территории Украины, который получил финансовую поддержку Европейской Комиссии через программу соседства «Румыния-Украина». При этом слово «соседство» является для нас ключевым, поскольку помимо решения своих основных задач, наш проект действительно способствует укреплению взаимопонимания и добрососедских отношений между нашими регионами по обе стороны Дуная. Вместе с тем, факт первенства нашего проекта налагает на всю его команду большую ответственность, поскольку по его результатам жители нашего региона, чья жизнь в конечном счете, и призван он улучшить, будут судить и о действительности сотрудничества между Украиной и Европейским Союзом.

Данный выпуск информационного бюллетеня проекта – первый из намеченной серии таких публикаций. И для нас важен тот факт, что разработка его концепции, его подготовка к выпуску осуществлялась в непосредственном сотрудничестве с представителями общественных организаций, работающих в сфере экологического образования, содействия охране и рациональному использованию водных ресурсов в нашем регионе.

Команда проекта открыта для сотрудничества с научной и экологической общественностью, органами государственной власти и местного самоуправления. Ведь устойчивое развитие региона напрямую зависит от разумного использования водных ресурсов и их сохранения для нас самих и будущих поколений.



Дунай и его притоки формируют одну из наиболее важных речных систем в мире. Исторически бассейн Дуная сыграл важную роль в политическом, социально-экономическом и культурном развитии стран Центральной и Юго-Восточной Европы. Это наиболее интернациональный бассейн в мире. Он занимает площадь 817000 км², что составляет 1/3 континентальной Европы и охватывает 18 стран. Начиная свой путь от Шварцвальда в Германии, река проходит 2 845 км до румынско-украинской дельты, протекая по территории Германии, Австрии, Словакии, Венгрии, Хорватии, Боснии и Герцеговине, Сербии, Болгарии, Румынии, Молдовы и Украины, объединяя территорию с общим населением 81 миллион человек.

Дунай – это водные, рекреационные и туристические ресурсы, транспортные возможности и ценные пойменные экосистемы, которые имеют особое значение для сохранения природы в европейском и глобальном масштабе. За последнее столетие в бассейне реки произошли существенные изменения, приведшие к ощутимому ухудшению состояния природной среды. На сегодняшний день здесь сохранилось около 20% ранее существовавших ветландов (от англ. wetland – водно-болотное угодье – ВБУ), половина из которых испытывает сильное антропогенное воздействие. Осушение пойменных земель для создания сельскохозяйственных угодий, строительство дамб, водохранилищ и судоходных каналов, сведение лесов привело к загрязнению воды, нарушению экологического равновесия в бассейне реки, увеличению риска катастрофических явлений: наводнений и

засух. Очевидна необходимость внедрения новых рациональных подходов к управлению водными ресурсами в бассейне Дуная.

В соответствии с бассейновым принципом к Придунайскому региону Украины могут быть отнесены 7 административных районов Одесской области: Ренийский, Болградский, Измаильский, Килийский, Арцизский, Тарутинский и Татарбунарский общей площадью 9,87 тыс. км², с населением свыше 455 тыс. чел. Приграничное положение региона, выход к Дунаю, наличие уникальных природных ресурсов дельты Дуная и Придунайских озер (Кагул, Картал, Кугурлуй-Ялпуг, Катлабух и Китай) обеспечивают потенциальные возможности для его устойчивого социально-экономического развития.

Придунайский регион расположен в засушливой зоне и, не смотря на наличие значительных водных ресурсов Дуная, является вододефицитным.

Водные ресурсы региона используются в таких сферах:

- 1) питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение и водоотведение;
- 2) сельское хозяйство;
- 3) промышленность;
- 4) рыбное хозяйство;
- 5) портово-промышленный комплекс и судоходство;
- 6) рекреация;
- 7) природоохранное водопользование.

Управление и использование водных ресурсов в Придунайском регионе базируется преимущественно на ведомственном подходе; разнонаправленные интересы пользователей природных ресурсов приводят к возникновению множества конфликтов. Это не отвечает современным принципам и практике управления водными ресурсами в Европе, основанными на положениях Водной рамочной директивы ЕС, в том числе бассейновому подходу, активно продвигаемому Международной комиссией по защите реки Дунай.

Недостаток стратегического планирования, основанного на комплексном анализе и долгосрочном прогнозировании экономических, социальных и экологических факторов водопользования, отсутствие адекватных научно обоснованных моделей управления водными ресурсами, низкий уровень сотрудничества и обмена информацией на трансграничном уровне между Украиной и Румынией, а также между странами всего Дунайского бассейна усложняют реализацию адекватных и согласованных мер в сфере управления водными ресурсами, сохранения и восстановления природных экосистем Нижнего Дуная, управления рисками чрезвычайных ситуаций.

Серьёзной проблемой является невыполнение многих положений Земельного и Водного кодексов вследствие противоречивости украинской законодательно-нормативной базы или из-за отсутствия необходимого финансирования. Имеет место и преднамеренное игнорирование этих положений.

Отсутствие комплексного (интегрированного) подхо-

да к управлению водными ресурсами (ИУВР) и неэффективные методы водопользования порождают множество социальных проблем. В регионе сложилась кризисная ситуация с питьевым водоснабжением. В Арцизском и Тарутинском районах пресной воды недостаточно, сельское население использует для хозяйственно-бытовых потребностей воду с повышенным содержанием солей. Города Килия и Вилково для питьевого водоснабжения используют дунайскую воду. В Болградском районе функционирует система водоснабжения из оз. Ялпуг, минерализация воды в котором превышает нормативы для питьевого водоснабжения.

К проблемам трансграничного характера в водном секторе Придунайского региона можно отнести следующие:

- Недостаток координации и взаимодействия при разработке и реализации водной политики, программ и проектов в сфере управления водными ресурсами, рисками чрезвычайных ситуаций и ценными природными комплексами;
- Низкий уровень трансграничного и транснационального сотрудничества и слабые технические возможности для гидрологического мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций по Дунаю в целом;
- Слабая гармонизация украинского, румынского и молдавского законодательства в сфере управления водными ресурсами;
- Ограниченный доступ местного населения к информации о состоянии водных ресурсов.



Международное, межгосударственное и трансграничное сотрудничество в сфере управления водными ресурсами Дуная



Международная комиссия по защите реки Дунай (International Commission for the Protection of the Danube River ICPDR)

создана в 1998 году и действует на основании Конвенции по защите реки Дунай, которая является основополагающим международным документом, формирующим правовой механизм для сотрудничества в сфере трансграничного управления водными ресурсами в Дунайском бассейне. Конвенция была подписана 29 июня 1994 года в Софии (Болгария) и вступила в силу в 1998 году.

Целью Конвенции является устойчивое управление и рациональное использование поверхностных и подземных вод Дунайского бассейна.

Целью деятельности ICPDR является сохранения водных ресурсов Дуная для будущих поколений, сохранение естественного водного баланса, снижение риска химического и биологического загрязнения, оздоровление и достижение устойчивости речной экосистемы, снижение риска затопления территорий.

ICPDR действует на основании полномочий, делегированных участниками Дунайской Конвенции. В то же время, она представляет собой основу для сотрудничества других партнерских организаций и стран. Среди них – национальные представители, технические эксперты, ученые, представители общественных организаций.

ICPDR содействует внедрению политических соглашений, стратегий и нормативных актов, нацеленных на улучшение состояния Дуная и его притоков.



Дунайский Экологический Форум (ДЭФ – Danube Environmental Forum - DEF)

создан в 1999 году как общедунайская платформа для объединения негосударственных, неприбыльных, неправительственных экологических организаций с целью внедрения единого подхода к охране окружающей среды Дуная. С 1999 года ДЭФ имеет статус наблюдателя в рамках ICPDR.

ДЭФ призван способствовать развитию сотрудничества между общественными организациями придунайских стран. Работает в тесном сотрудничестве с ICPDR.

Задачи ДЭФ:

- Способствовать устойчивому развитию Дунайского региона, обеспечивая участие неправительственных организаций в государственных форумах, программах и инициативах;
- Содействовать сотрудничеству местных и национальных общественных организаций с органами власти, деловыми кругами, средствами массовой информации и местным населением путем обмена идеями и информацией;
- Обеспечивать участие общественности в процессе принятия решений, касающихся управления водными ресурсами в Дунайском регионе, а также открытость информации в этой сфере.

Усилия ДЭФ направлены также на:

- Защиту природного наследия Дунайского региона;
- Содействие внедрению передового опыта природоохранной деятельности, направленной на сохранение экосистем;
- Обеспечение доступа к новейшим идеям и эффективным методам снижения уровня загрязнения Дуная;
- Рациональное использование природных ресурсов с целью эффективного сохранения биоразнообразия.



Соглашение между Правительством Украины и Правительством Республики Молдова о совместном использовании и охране приграничных вод (1994 год), Соглашение между Правительством Украины и Правительством Румынии о сотрудничестве в области водного хозяйства на приграничных водах (1997 год)

были приняты с целью улучшения экологического и санитарного состояния водных объектов и водохозяйственных систем, а также для совместного определения принципов использования приграничных вод. С целью практического выполнения данных соглашений создан и функционирует **институт уполномоченных представителей Правительств трех стран**: председатель Государственного комитета Украины по водному хозяйству, глава Государственного водохозяйственного концерна "Аква" (Молдова) и глава Национального управления вод Румынии (Apele Romania). В соответствии с этими соглашениями Украина и Молдова, а также Украина и Румыния должны согласовывать друг с другом любые меры, которые могут оказать влияние на трансграничные водные объекты. Кроме того, договорными сторонами принимаются схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов.

Европейская Рамочная Водная Директива и Дунай



Еврорегион “Нижний Дунай” создан в августе 1998 года с учетом положений Договора о добрососедстве и сотрудничестве между Украиной и Румынией, Протокола о трехстороннем сотрудничестве между Правительствами Украины, Республики Молдова и Румынии (3-4 июня 1997 г., г. Измаил) с целью содействия развитию трансграничного сотрудничества в регионе Нижнего Дуная. В его состав входят Одесская область Украины, румынские уезды Галац, Брэила, Тулча и районы Молдовы Кагул и Кантемир. В структуре еврорегиона действует комиссия по вопросам окружающей среде и чрезвычайным ситуациям, к компетенции которой в том числе относятся вопросы, связанные с развитием сотрудничества в сфере управления водными ресурсами и охраны водных экосистем.



Дунай - Карпатская программа Всемирного Фонда Охраны Природы (WWF ДСРО) работает в регионе с 1998 года. Офис Дунай-Карпатской программы был основан с целью координации деятельности WWF в странах Дунайского бассейна и Карпатского региона: Украине, Молдове, Румынии, Болгарии, Словакии, Чехии и Словении.

Цель программы – способствовать **сохранению и восстановлению окружающей среды, а также рациональному использованию природных ресурсов в регионе**. Работа, в основном, фокусируется на пресноводных ресурсах в бассейне Дуная и лесных ресурсах в Карпатских горах.

Среди приоритетных направлений: охрана прибрежной зоны Черного моря, а также пресных вод и павней Дуная и его притоков.



Рамочная водная директива ЕС является основным международно-правовым документом по охране внутренних поверхностных, а так же транзитных, прибрежных и подземных вод.

Водная Директива принята Европейским Парламентом и Советом Европы 23 октября 2000 года. Это основной документ, положенный в основу водной политики стран бассейна Дуная.

Целями Водной Директивы являются:

- Предотвращение дальнейшего ухудшения качества воды;
- Защита и улучшение состояния водных экосистем и связанных с ними наземных экосистем, а также водно-болотных угодий;
- Продвижение рационального использования воды, основанного на принципах долгосрочного сохранения доступных водных ресурсов;
- Обеспечение снижения уровня загрязнения подземных вод и предотвращения их от дальнейшего загрязнения;
- Регулирование процессов по предотвращению наводнений и засух.

Директива признает речной бассейн в качестве основной единицы в сфере охраны водной природной среды, а также создает правовую основу (для стран ЕС) для подготовки обязательных, утвержденных планов управления речным бассейном для каждого его района.

Речной бассейн – территория суши, с которой через понижения рельефа поверхностные воды поступают в реку.

Для обеспечения межгосударственного сотрудничества в сфере водной политики между Украиной, Румынией и Молдовой необходимо адаптировать законодательства этих стран к законодательству ЕС и привести его в соответствие с бассейновым принципом управления водными ресурсами, определен-



ными в Водной Рамочной Директиве.

В Украине существует потребность в реформировании системы государственного управления водными ресурсами на основе интеграции и экологизации всех управленческих элементов, действий и мероприятий. Инструментом достижения этого является бассейновый принцип, принятого Государственным комитетом Украины по водному хозяйству как приоритетное направление в развитии управления водными ресурсами.

Бассейновый принцип управления – это современный подход к управлению водными ресурсами, в соответствии с которым основной единицей управления выступает территория речного бассейна.

Бассейновый принцип управления водными ресурсами предполагает, что **финансовый механизм, гарантирует непосредственную связь между платой за водопользование и финансированием приоритетных водоохраных мероприятий в границах бассейна.**

Обязательным условием реализации бассейнового принципа управления водными ресурсами, является обеспечение четких демократических процедур обсуждения и принятия финансовых решений при участии всех заинтересованных сторон, широкого информирования общественности о бассейновой водной политике и экологических программах на всех стадиях их разработки и осуществления, а также информирование населения о состоянии и качестве водных ресурсов.

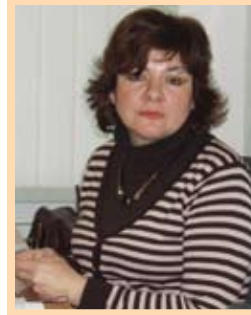
Основные направления в сфере ИУВР в процессе гармонизации украинского и европейского законодательства

- Создание бассейнового органа власти на уровне, как можно более близком к водопользователям этого бассейна;
- Предотвращение загрязнения, то есть предупреждение, а не компенсация ущерба;
- Возмещение экологической и экономической стоимости природных ресурсов;
- Сотрудничество, объединяющее органы управления и водопользователей.

Что такое интегрированное управление водными ресурсами?

ИУВР – это система управления водными ресурсами, обеспечивающая экологическую безопасность и доступность воды для населения и природных объектов, которая основана на:

- учете всех источников воды;
- балансе отраслевых интересов и всех уровней водопользования;
- гидрографическом методе;
- широком вовлечении всех водопользователей;
- рациональном использовании водных ресурсов.



Закорчевная Н. Б.
Заведующая кафедрой водно-экологических проблем Государственного института управления и экономики водных ресурсов Госводхоза Украины

Одним из ключевых принципов, лежащих в основе интегрированного управления водными ресурсами, является активное вовлечение заинтересованных сторон в процесс управления в данной сфере. В целом ряде важнейших международных документов последнего десятилетия отмечается, что общественное участие является необходимым условием для достижения устойчивого развития и обеспечения эффективного управления водными ресурсами. Создание бассейновых советов в современной международной практике является важной составляющей интегрированного подхода к управлению водными ресурсами, который рассматривается как эффективное средство обеспечения справедливого, экономически выгодного и экологически устойчивого управления водными ресурсами и предоставления водных услуг. Такие органы обеспечивают необходимую институциональную основу для координации усилий органов по управлению водными, земельными ресурсами, охране окружающей среды, различных категорий водопользователей, научных учреждений, общественных организаций, занимающихся вопросами экологии.

Бассейновый совет по сути своей имеет консультативно-совещательный статус. Это означает, что он не обладает какими-либо властно-распорядительными полномочиями, например, не может утверждать нормативно-правовые документы, выдавать какие-либо разрешения (лицензии), осуществлять контрольно-инспекционную деятельность, распоряжаться государственным имуществом. Данный орган, прежде всего, призван разрабатывать и принимать рекомендации для участников бассейнового соглашения. Во многих случаях состав бассейнового совета может быть шире состава участников бассейнового соглашения, поэтому его консультативно-совещательные функции могут не ограничиваться только участниками соглашения.

В содержательном плане бассейновые советы являются специализированными органами по вопросам использования и охраны водных ресурсов и экосистем. Теоретически они могут рассматривать любые актуальные вопросы в данной сфере. Однако на практике круг вопросов, входящих в их компетенцию, будет ограничен документами, определяющими статус бассейнового совета.

Бассейновые советы не являются вспомогательными органами бассейновых водохозяйственных управлений, в определенной мере они представляют собой межведомственные органы, не имеющие статуса самостоятельного юридического лица.

Создание бассейновых советов предоставляет ряд выгод для компетентных государственных органов, водопользователей и общественности.

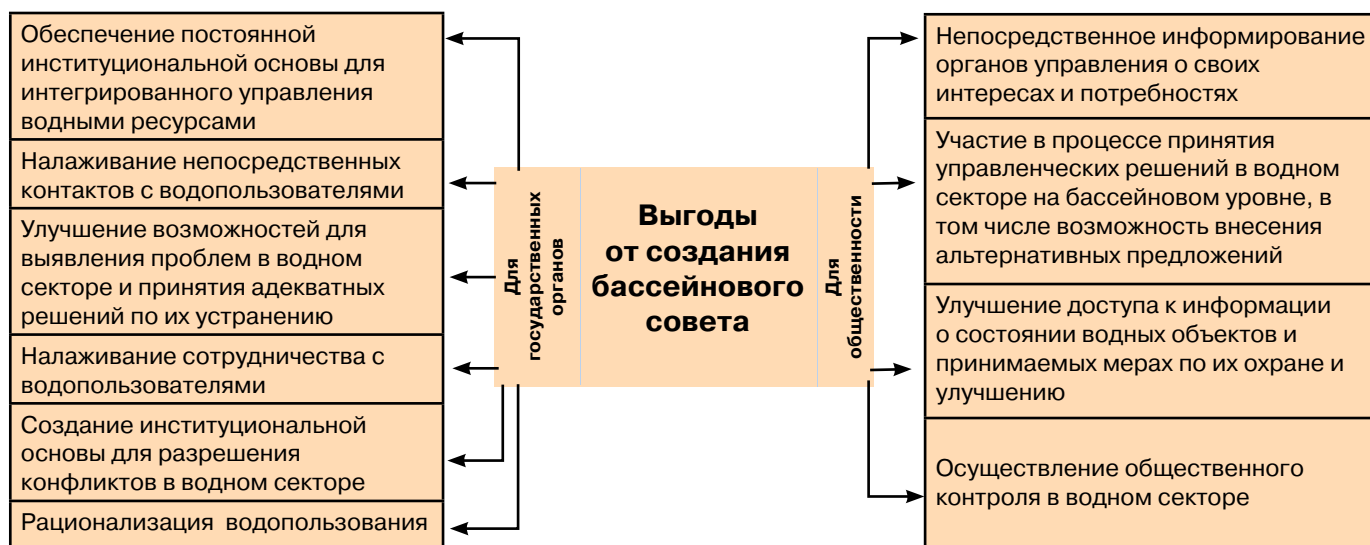
В широком смысле цель бассейнового совета состоит в обеспечении необходимой организационной основы для осуществления интегрированного управления водными ресурсами. В более узком смысле цель бассейновых советов состоит в координации деятельности участников бассейновых соглашений по реализации предусмотренных ими конкретных водоохранных мероприятий.

Основными заданиями Бассейновых Советов, должны быть:

- Совместное обсуждение актуальных вопросов в области рационального использования и охраны водных ресурсов и экосистем речного бассейна; подготовка предложений и рекомендаций по вопросам управления, использования и охраны водных ресурсов и экосистем;
- Разработка предложений к планам, экономическим и социальным программам развития речного бассейна;
- Подготовка пакетов инвестиционных проектов для финансирования из различных источников, предложений по установлению платы и других сборов для рассмотрения уполномоченными органами; подготовка предложений к планам по внедрению интегрированного управления водными ресурсами и привлечения общественности к решению водных проблем;
- Содействие разработке, согласованию и внедрению плана управления речным бассейном, включая план мероприятий;
- Повышение уровня партнерства при интегрированном планировании и управлении водными ресурсами, обеспечение обмена информацией между государственными органами, водопользователями и общественностью;
- Подготовка бассейновых соглашений по объединению, координации деятельности и осуществлению совместных мероприятий по восстановлению и охране водных объектов.

Бассейновый совет создается в рамках бассейнового соглашения. Бассейновые соглашения могут создаваться как на многосторонней, так и на двусторонней основе. Данный юридический инструмент позволяет на юридически добровольной основе определять совместные действия различных субъектов по рациональному использованию водных объектов бассейна. Бассейновое Соглашение может заключаться на многосторонней основе между ключевыми управленцами и водопользователями по данному бассейну, на двусторонней основе, например, между бассейновым управлением водными ресурсами и конкретным водопользователем, а также на международной основе с государственными органами или водопользователями соседних государств в случае трансграничного водного бассейна. Тем самым бассейновое соглашение является важнейшим юридическим документом, определяющим предмет деятельности для данного конкретного бассейнового совета, а также программу действий поэтапного достижения в бассейне целевых показателей качества воды и необходимого объема водных ресурсов при устойчивом экологически безопасном развитии водохозяйственной системы бассейна, подкрепленную соответствующими обязательствами сторон.

Важным документом, определяющим организационно-правовую основу деятельности бассейновых советов, являются их индивидуальные положения, которые разрабатываются и принимаются для каждого отдельного бассейнового совета. Оно может утверждаться участниками многостороннего бассейнового соглашения либо, а при его отсутствии, бассейновыми водо-хозяйственными управлениями, органами государственной власти и местного самоуправления.



Основные пункты положения о бассейновом совете:

- Правовой статус и правовая основа для деятельности создаваемого органа;
- Цель, задачи и основные направления его деятельности;
- Состав органа и порядок его формирования; права и обязанности его членов;
- Порядок организации деятельности;
- Обеспечение деятельности органа.

Более детально порядок деятельности может также устанавливаться в рамках специального регламента, утверждаемого самим бассейновым советом. Важность регламента для работы бассейновых советов вызвана тем, что основной их деятельностью является проведение заседаний с участием заинтересованных сторон, которые могут быть представлены достаточно большим количеством участников, а поэтому важно, чтобы был определен четкий и однозначный порядок работы, а также грамотно приняты и оформлены резолюции.

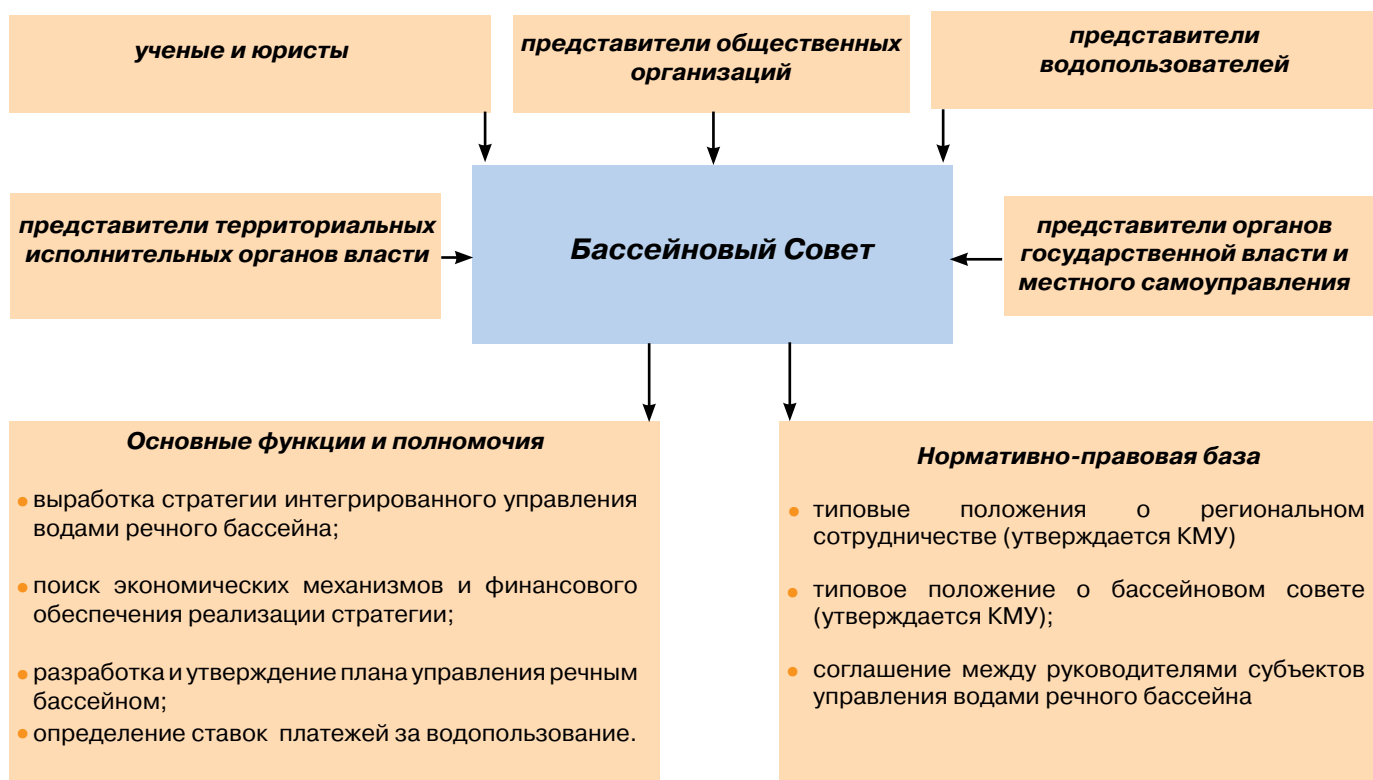
Необходимо помнить, что работа бассейнового совета должна быть открыта и прозрачна для представителей всех заинтересованных сторон. Это важно учитывать

при разработке положения, регламента работы и других внутренних документов СОВЕТА, например, посредством включения в них требований об открытости проводимых заседаний, общественной доступности рассматриваемых документов и текстов принимаемых решений, предложения вопросов для рассмотрения бассейновым советом и т.д. Эти шаги позволят обеспечить большую степень доверия к деятельности советов со стороны общественности, а также будут препятствовать сужению круга заинтересованных сторон, участвующих в его работе. В целом, очень важно, чтобы компетенция, порядок организации и проведения заседаний, процедура обсуждения вопросов и принятия решений бассейновым советом были четко регламентированы и понятны для общественности.

Бассейновый Совет может быть возглавлен начальником соответствующего бассейнового управления, которое, в свою очередь организует работу совета и фактически выполняет функции секретариата. Можно рекомендовать назначить секретаря (секретарей) бассейнового совета, которые бы персонально отвечали за организационную работу, связанную с подготовкой и проведением заседаний данного органа. Руководитель и секретарь совета должны быть избраны решением бассейнового совета на его первом заседании.

Еще одним подходом к организационному развитию бассейновых советов на начальном этапе может быть формирование специальных рабочих групп из числа его членов. Они могут создаваться на временной основе для проведения работы по каким-либо специальным вопросам, в том числе в период между заседаниями совета.

Состав, функции и полномочия бассейнового совета





Проект «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере комплексного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай»» стартовал в августе 2007 года и рассчитан на 24 месяца. Проект выполняется при финансовой поддержке Европейской комиссии через Программу соседства «Румыния – Украина», а также при финансовом участии Одесского областного производственного управления водного хозяйства, Дунайской гидрометеорологической обсерватории и Дунай-Карпатской программы Всемирного фонда природы.

Общей целью проекта является содействие внедрению комплексного подхода к управлению водными ресурсами путем улучшения взаимодействия между заинтересованными сторонами для достижения устойчивого развития и лучшего качества жизни в приграничных районах Украины и Румынии, в частности в Еврорегионе «Нижний Дунай».

Непосредственной целью проекта является совершенствование институциональной инфраструктуры и улучшение технических возможностей для управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай». Это отражается в решении конкретных задач – модернизации системы гидрометеорологического и гидрохимического мониторинга в Украинской части Придунайского региона, а также развития украино-румынской комплексной системы гидрологического мониторинга Дуная.

Информационные ресурсы по теме «Интегрированное управление водными ресурсами»

- Интегрированное управление водными ресурсами. Глобальное Водное Партнерство-Украина // <http://gwp-ukraine.env.kiev.ua>
- Сташук В., Яцик А. Украина на пути к бассейновому принципу управления водными ресурсами. // Научно-технический журнал «Водне господарство України» // – Київ, 2007. – № 4. – С. 6 - 10.
- Директива европейского парламента и совета 2000/60/ЕС, которой устанавливаются рамки действий сообщества относительно политики в сфере водного хозяйства
- Конвенция по защите реки Дунай <http://www.icpdr.org/icpdr-pages/drpc.htm>
- Международная комиссия по защите реки Дунай <http://www.icpdr.org/>
- Дунайский экологический форум (DEF) http://def.distelverein.at/en/about_def/contacts.html
- Дунай – Карпатская программа Всемирного фонда охраны природы (DCP WWF)

http://www.panda.org/about_wwf/where_we_work/europe/what_we_do/danube_carpathian/danube_carpathian_office/index.cfm

Подготовили: **Черная Т., Дьяков О., Плотницкий Л.**

Общая редакция: **Студенников И., Дьяков О.**

Ассистенты: **Священко Е., Деменчук О., Ларионова В.**

Фото: **Яковлев М., Гержик И.**

Картографические материалы: **Р. Сизо**

Группа управления проектом выражает признательность Региональному центру распространения экологических знаний Одесского государственного экологического университета за участие в подготовке данной публикации.

Брошюра подготовлена и опубликована в рамках проекта «Развитие трансграничного сотрудничества в сфере комплексного управления водными ресурсами в Еврорегионе «Нижний Дунай»» при финансовой поддержке Европейского Союза через программу соседства «Румыния – Украина».

По вопросам распространения данной публикации или за более детальной информацией о проекте обращаться:

Тел.: +38 (048) 719 85 36 ; +38 (048) 743 08 12

E-mail: utsc@te.net.ua ; crs@crs.org.ua

Вэб-страница проекта: <http://www.crs.org.ua/ru/5/current/59.html>