

# ЕВРОРЕГИОН "НИЖНИЙ ДУНАЙ": ШАГ К СОТРУДНИЧЕСТВУ

## "Круглый стол" Киевского центра Института Восток-Запад, Одесской областной госадминистрации и одесского Центра региональных исследований



То, что руководство Киевского центра Института Восток-Запад в рамках реализации проекта "Розвиток територіальних громад і регіонів в Україні", избрало для проведения этого "круглого стола" именно Одесскую область, было неслучайным. Область является одним из 300 действительных членов Ассамблеи Европейских Регионов, в состав Бюро которой избран председатель облгосадминистрации Сергей Гриневецкий. Область уже пять лет состоит в международной европейской организации "Рабочее Содружество Придунайских стран" (объединяет 36 регионов из 10 стран). В октябре прошлого года во время трехсторонней встречи президентов Украины, Румынии и Молдовы были подтверждены договоренности о создании международной свободной экономической зоны "Рени — Галац — Джурджулешты". А 29 декабря 1998 года издан Указ Президента Украины "О мерах по созданию специальной экономической зоны "Рени" (сейчас пакет соответствующих документов находится

на рассмотрении в Кабмине).

А венцом этих интеграционных начинаний стало создание в августе 1998 года еврорегиона "Нижний Дунай", первые шаги и проблемы которого и решено было обсудить на заседании этого "круглого стола". В нем принимали участие: руководитель проекта "Розвиток територіальних громад і регіонів в Україні" Киевского центра Института Восток-Запад **Сергей Максименко**; заместитель председателя Одесской облгосадминистрации **Владимир Левчук**; заместитель председателя Одесского областного совета, член совета еврорегиона "Нижний Дунай" **Георгий Арабаджи**; исполнительный директор одесского Центра региональных исследований **Игорь Студенников**; доктор географических наук, профессор, заведующий кафедрой социальной и экономической географии Одесского госуниверситета имени И.Мечникова **Александр Толпчиев**; начальник управления внешних экономических связей и торговли Одесской облгосадминистрации

**Владимир Новацкий**; заместитель начальника Главного управления экономики Одесской облгосадминистрации, председатель комиссии по вопросам регионального развития еврорегиона "Нижний Дунай" **Виктор Ткаченко**; председатель Ренийской районной госадминистрации, член совета еврорегиона "Нижний Дунай" **Иван Буценко**; кандидат исторических наук, администратор программ Фонда развития Карпатского еврорегиона **Мирослава Лендьэл**; доктор географических наук, профессор, заведующая кафедрой экологического права Одесского гидрометеорологического института, член комиссии по вопросам окружающей среды еврорегиона "Нижний Дунай" **Инесса Лоева**; советник Посольства Украины в Республике Молдова **Александр Гончаров**; директор Бюро развития и реконструкции Одесского областного совета **Леонид Козловский**; директор одесского городского бизнес-центра, председатель комиссии по правовым вопросам Одесского горсовета, советник председателя Госкомитета Украины по вопросам предпринимательства **Валерий Балаян**; старший преподаватель кафедры теоретической экономики Одесского госуниверситета имени И.Мечникова **Людмила Калашникова**.

**В.Левчук.** Сегодняшнему заседанию предшествовал приезд руководителей Института Восток-Запад в Одессу. Во время этой встречи в облгосадминистрации шла речь о проблемах развития еврорегиона "Нижний Дунай". Решено было провести "круглый стол" в Одессе, на котором обсудить не только вопро-

сы, касающиеся нашего еврорегиона, но сделанное в данном направлении в Украине. Это, на наш взгляд, будет способствовать внедрению намеченного в нашей области в конкретные дела. Прежде всего, следует предоставить слово господину Максименко, одному из организаторов сегодняшней нашей встречи.

**С. Максименко.** Перед тем, как перейти к основному вопросу сегодняшнего нашего заседания, хочу сообщить, что материалы "круглого стола" будут опубликованы в общенациональном журнале "Людина і влада", представители которого прибыли в Одессу вместе с нами, и с которым в рамках руководимого мной проекта мы уже на протяжении года плодотворно сотрудничаем. В разделе журнала под названием "Регионы" освещаются результаты нашего проекта "Розвиток територіальних громад і регіонів в Україні". Эти материалы, на наш взгляд, должны внести свой вклад в решение очень важного вопроса государственного строительства в Украине — создания целостной, всеобъемлющей концепции региональной политики, отсутствие которой, как вам известно, является одной из самых серьезных наших проблем. Именно этому, собственно, и посвящен второй год работы нашего проекта Института Восток-Запад. В процессе работы над ним, постоянно общаясь с народными депутатами, с представителями Администрации Президента, Кабинета Министров Украины, с общественными аналитическими организациями, которые работают в этой сфере, мы акцентировали на том, что усилия, направленные на разработку концепции региональной политики, до недавнего времени были не совсем четко сфокусированы. Дело в том, что не учитывались основополагающиеся тенденции последнего времени, в частности провозглашенный Украиной курс на интеграцию в европейские структуры. Конечно, можно спорить о том, как скоро это произойдет, но, несомненно то, что эта идея может стать объединительной для передовых политических сил в Украине. Далее: отсутствует координация в плане разработки этой концепции, причем силы настолько разобщены, что это не может не вызывать обеспокоенности. Вот, в частности, над этими проблемами и работает Институт Восток-Запад. И я не сомневаюсь, что сегодняшний

"круглый стол" не только обогатит широкую палитру тем, которые находятся в поле зрения нашего института, но и в первую очередь станет действенным стимулом активизации деятельности еврорегиона "Нижний Дунай".

**В. Левчук.** Я хочу заметить, что наша область на протяжении нескольких лет работает над созданием благоприятных условий для интеграции в Европейское Содружество. Одесская область является действительным членом Ассамблеи Европейских Регионов, главной задачей которой является усиление представительства регионов на уровне европейских институтов и активизация участия в строительстве единой и демократической Европы, также содействие организации межрегиональной кооперации и трансграничного сотрудничества. Исполняя договоренности, достигнутые во время встречи президентов Украины, Румынии и Молдовы (июль 1997 г.), 14 августа 1998 года в городе Галац (Румыния) на встрече руководителей приграничных регионов Украины (Одесская область), Республики Молдовы (районы Вулканешты, Кагул, Кантемир) и Румынии (уезды Бреила, Галац, Тульча) были подписаны документы о создании еврорегиона "Нижний Дунай". В его рамках сформировано девять комиссий по разным направлениям: экономики, торговли и туризма; гармонизации нормативных документов, относящихся к местной компетенции; транспорта и коммуникаций; демографии; окружающей среды; образования, науки, исследований, культуры, здравоохранения и спорта; финансового аудита; ликвидации последствий стихийных бедствий и борьбы с организованной преступностью. Представители нашей области возглавляют 5 комиссий.

**И. Студенников.** Как уже сказал Владимир Владимирович Левчук, еврорегион "Нижний Дунай" был создан в результате политического решения. И на нескольких конференциях, в которых я принимал участие, этот факт рассматривался в отрицательном плане. Мне пришлось по этому поводу вступать в дискуссию, отстаивать убеждение в том, что здесь нужно видеть, прежде всего, положительный фактор. Ведь решение, принятое президентами Украины, Румынии и Молдовы о необходимости создания еврорегиона, о развитии трансграничного

сотрудничества свидетельствует о том, что на уровне высших органов власти, в частности Украины, присутствует осознание, необходимости более широкого участия в еврорегиональных проектах. Это важно как с точки зрения децентрализации процесса государственного управления в Украине, так и в плане налаживания добрососедских отношений между тремя государствами. На наш взгляд, сегодня ключевая задача еврорегиона "Нижний Дунай" — определить приоритетные, жизнеспособные направления в трансграничном сотрудничестве. Как раз именно эта неопределенность и является одним из факторов сдерживания развития еврорегиона. К этому следует также добавить отсутствие институциональной базы, что, конечно же, является проблемой общегосударственного масштаба. Как и в целом — недостаточное внимание к региональному развитию, о чем уже говорил Сергей Максименко. Кстати, эта проблема не стала ключевой ни в средствах массовой информации, ни в деловых и общественных кругах. А вот, как нам удалось непосредственно убедиться, в Румынии, других восточноевропейских странах, региональное развитие, приграничное сотрудничество — в поле зрения прежде всего общественных организаций и представителей бизнеса. Властные же структуры обеспечивают лишь надзор за соблюдением законности. В Румынии, например, созданы агентства регионального развития на основе соответствующего закона. Они очень активно сотрудничают, в частности, с Европейской комиссией, получают инвестиции под конкретные проекты. Мы воочию убедились, что Румыния в этом плане на несколько порядков идет впереди нас. У нас же пока не решено, что следует поставить во главу угла. Или заявления о том, что еврорегион должен способствовать развитию добрососедства и сотрудничества между тремя государствами, или конкретную пользу для экономического развития Одесской области, другими словами — пространственный фактор. Правда, одно не исключает другого: если не будет взаимопонимания на международном уровне, то вряд ли сможем надеяться на эффективное трансграничное сотрудничество, а с другой стороны — если мы не определимся, что реально это сотрудничество должно принести нашему региону, то вряд



На фото (сверху вниз):

Сергей Максименно,  
Владимир Левчук,  
Георгий Арабаджи,  
Игорь Студенников.

ли оно будет полноценным и отвечающим нашим конечным целям.

Хотелось бы услышать мнения по этому поводу членов комиссии еврорегиона "Нижний Дунай", а также прибывшую к нам из Ужгорода администратора программ Фонда развития Карпатского еврорегиона Мирославу Лендьэл. Я имел возможность убедиться, что это достаточно эффективная организация, пользующаяся большим авторитетом не только в Украине, но и в странах, которые объединены в Карпатский еврорегион.

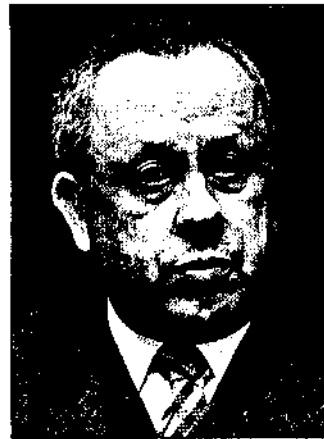
**А.Топчиев.** Думаю, что мы собрались сегодня для того, чтобы оживить структуру, которая уже создана. Надо просто запустить ее механизмы, чтобы еврорегион заработал. Прежде всего нужно инвентаризовать наши проблемы — они разного уровня, разного ранга и т.д. Слава Богу, что у нас есть "отраслевики", каждый из которых определит свои проблемы. Сложнее будет на втором этапе. После перечня отраслевых проблем нужно будет их увязывать, балансировать. А дело в том, что ни наша наука, ни управленцы к варианту сбалансирования не готовы. Нет таких профессий, таких специальностей, представители которых могли бы эту проблему интегрировать. А как раз в такой форме, как еврорегион, "изюминкой" является увязка разноликих, разноуровневых отраслевых проблем.

Следующий очень непростой шаг — ранжирование существующих нерешенных вопросов. Есть проблема, собственно, придунайского региона, локальная, а есть проблемы двусторонних международных отношений — Украины — с Молдовой, Украины — с Румынией. Тут и использование железной дороги, и раз-

дел имущества, и делимитация границ, а водопользование, список можно продолжить. Третий уровень — трехсторонние проблемы в рамках украинско-молдово-румынского еврорегиона. Например, — формирование биосферного заповедника, участие в международных транспортных коридорах. И, наконец, четвертый уровень — собственно международное сотрудничество, когда субъектами являются с одной стороны еврорегион как целое, а с другой — различные европейские комиссии и т.д.

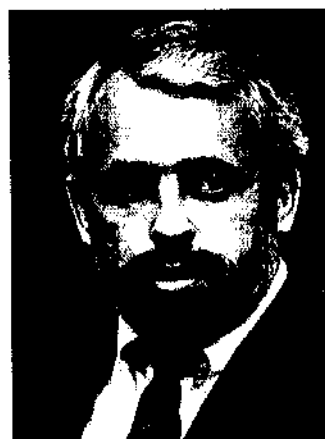
Особенность в том, что приходится решать проблемы одновременно на всех четырех уровнях, выделяя приоритетные. Это единственный путь, чтобы по-настоящему "запустить" в работу наш еврорегион. Мирослава Лендьэл расскажет нам, как это делалось на уровне Карпатского еврорегиона. Это очень непросто! У нас рабочие структуры еврорегиона "Нижний Дунай" пребывают в блаженном спокойствии и ничегонеделании. И не потому, что мы плохие исполнители, а потому, что все это для нас ново, потому, что не понятно кто первый начнет. Думаю, что как только мы "разбросаем" все приоритетные наши проблемы по названным мной "этажам", включится и наш бюрократический аппарат.

Таким образом, первым шагом в становлении еврорегионов должна стать разработка концепции его функционирования и развития. При этом вполне возможны (и желательны) национальные версии концепции — украинская, молдавская, румынская, — которые после соответствующего согласования станут общим программным документом. На этом этапе главную роль должны сыграть



На фото (сверху вниз):

Александр Топчиев,  
Владимир Новацкий,  
Виктор Тяченко,  
Иван Буценко.



На фото (сверху вниз):

Мирослава Лендзъл,  
Инееса Лоева,  
Александр Гончаров,  
Леонид Козловский.

возглавляемая Виктором Ткаченко комиссия по региональному развитию Совета еврорегиона, единственная среди других, ориентирована на комплексный подход, на целостное многоотраслевое и отраслевое видение проблем развития. Но и этой комиссии нужна квалифицированная рабочая группа экспертов и специалистов, которые могли бы разработать украинскую версию концепции еврорегиона "Нижний Дунай". Вот они и должны, определив приоритеты, запускать бюрократическую машину: обобщать различные предложения, планы, "нащупывать" связи с различными структурами общенационального уровня, которые имеют отношение к решению этой проблемы. Еще более важная задача — выйти с конкретными предложениями на прямые контакты с международными структурами. Никто, кроме нас, этого делать не будет. Пусть в десяти случаях мы получим отказ или вежливое молчание, но на одиннадцатый раз, все-таки, добьемся взаимопонимания. Другого пути, с моей точки зрения, для раскручивания, для оживления нашего еврорегиона просто нет!

На первом плане, конечно, должны стоять экономические вопросы. Это и проблемы железных дорог, и международных транспортных коридоров, и дунайского водного пути. Приведу только один пример: в этом году завод "Ленинская кузница" по заказу голландцев спустил на воду две самоходных баржи для транспортирования нефти по дунайскому водному пути. Это говорит о том, что этот маршрут в дальнейшем будет перспективным, а значит, и наш придунайский еврорегион станет ключевым, получит мощный стимул для развития. Важно толь-

ко нам не опоздать, извлечь максимум выгоды. Ведь недопустимо, когда технико-экономические и другие обоснования будут сделаны уже постфактум. Общей проблемой является также техническая реконструкция железнодорожной магистрали Рени-Бессарабка-Арциз-Одесса, которая даст надежный транспортный выход еврорегиону в Восточную Европу и которая со временем станет важным звеном единой транспортной системы стран Черноморского экономического сотрудничества. Актуальна также проблема восстановления международной транспортной системы, в которую входит порт Усть-Дунайск.

Базовым сектором экономики Придунавья является агропромышленный комплекс, где занята преобладающая часть населения региона. В организационно-экономической и технологической перестройке нуждается водопользование АПК и, в первую очередь, орошаемое земледелие. АПК еврорегиона требует безотлагательного перехода на новые технологии производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки, на ускоренное развитие инфраструктуры АПК, на качественно новый уровень его технического и научного обслуживания.

Интенсификация отраслей и производств АПК поможет снять одну из актуальных проблем региона — неполной занятости населения и безработицы. АПК — одно из главных звеньев для вхождения "Нижнего Дуная" в европейский и мировой рынок. Регион может поставлять экологически чистую продукцию овощеводства, виноградарства, плодоводства, рыбного хозяйства и закупать новые технологии и оборудование, научно-технические (ли-



На фото (сверху вниз):

Валерий Балаян,  
Людмила Налашинова.

зинговые, консалтинговые) и маркетинговые услуги. Еврорегион должен стать "инкубатором" новых технологий и организационно-экономических форм производства и переработки сельскохозяйственной продукции, которые будут "транслироваться" в другие регионы Украины, Молдовы и Румынии.

В заключение хочу подчеркнуть некоторые принципиальные особенности предмета обсуждения нашего "круглого стола". Во-первых, еврорегионы — достаточно новая форма международного сотрудничества, а для нас — принципиально новая. Как справедливо заметил польский журналист М.Буковецкий (1997), идея еврорегионов способствует формированию новых горизонтов мышления и деятельности, которые уже не сводятся к муници-

пальным и национальным территориям, а включаются в новую международную сферу, что создает чувство европеизации.

Новизна ситуации в том, что программу международного сотрудничества определяют не в Киеве, Бухаресте и Кишиневе, а в Одессе и Рени, в Галаце и Тульче, в Кантемире и Вулканештах. Подчеркну также, что еврорегионы на передний план выдвигают качественно новую форму международного сотрудничества — приграничную и трансграничную. И еще одна существенная деталь: в рамках еврорегиона сочетаются (в идеале — интегрируются) разные уровни и формы международных экономических отношений — от участков приграничной торговли до свободных (специальных) экономических зон, совместного предпринимательства, двустороннего торгового, научно-технического и культурного сотрудничества.

Важно также, что программа функционирования еврорегиона — это концепция развития территории в целом, а не отдельных ее компонентов, отраслей и предприятий.

**И. Студенников.** Александр Григорьевич, на мой взгляд, дал комплексную оценку проблем нашего еврорегиона. В этой связи хочу отметить, что по поручению облгосадминистрации нашим центром ведется разработка региональной программы социально-экономического развития придунайского региона. Но здесь хотелось бы услышать общую оценку состояния сотрудничества в рамках еврорегиона "Нижний Дунай".

**В. Новацкий.** Мы не должны здесь говорить о том, что в этих рамках работа только начинается. Еврорегион работает уже не первый год, есть уже определенный опыт, удачи и неудачи. Надо перенести обсуждение в практическую плоскость. Мы уже обменивались делегациями, у нас проходили заседания комиссий и в нашей области, и на территории Румынии. Они там более оперативно работают в экономическом аспекте, чем мы. А мы очень много говорим! Румыны уже получили гранты и действуют.

**В. Ткаченко.** Одними из главных проблем, которые стоят на пути успешного развития еврорегиона, являются экономический кризис, присущий не только нашей стране, но и Молдове, Румынии, также несогласованность существующего законо-

дательства трех сторон. Недавно в этом зале проходило экономическое совещание и выяснилось, что на одну и ту же проблему существуют разные взгляды у экономистов, занятых в науке, в производстве и в управлении. Подобное происходит и относительно развития еврорегиона "Нижний Дунай". Конечно, по прошлогодней выставке товаров румынских производителей, единственном массовом мероприятии, организованном в рамках еврорегиона, нельзя судить о том, что "Нижний Дунай" работает плохо или он совсем не работает. Если бы вы знали, чего стоит сейчас областным государственным структурам организовать одну выставку, одну встречу или провести одно заседание комиссии. Ведь не один год уже идет речь о еврорегионе, а предметный разговор начался лишь в феврале 1998 года на коллоквиуме в Измаиле. Через полгода только удалось подписать документы о создании "Нижнего Дуная". Мало кто знает, какой кропотливой и трудной была эта работа: несколько раз приходилось переделывать Устав, много времени ушло на согласование отдельных положений, на отстаивание наших интересов в этом документе. Кстати, именно наш вариант Устава был принят за основу. С августа 1998 года проведено несколько заседаний каждой из девяти комиссий еврорегиона. И это тоже непросто, поскольку существуют проблемы не только экономического характера, но и коммуникативного. К примеру, были сложности с определением рабочего языка переговоров. Возможен был русский, но была против молдавская сторона, румынская же предпочитала английский. Кроме этого мы должны учитывать и политический фактор, который существенно влияет на наши отношения. Хотя мы и вышли все из социалистического лагеря, но у трех стран разные темпы продвижения вперед. Если Румыния однозначно сориентирована на Европу, то об Украине этого не скажешь. Румыния остается одним из претендентов на вступление в Европейский Союз и то, что этой идеей охвачено все общество, чувствуется и во время заседаний наших комиссий. Вот Владимир Михайлович Новацкий уже говорил, что наши партнеры более мобильны, чем мы, в вопросах регионального развития. Мы только говорим о необходимости передачи полномочий с центра вниз, о концепции регио-

нального развития, а румыны уже приняли соответствующий закон в июне 1998 года. У нас ученые и практики только еще думают над тем, сколько должно быть в Украине экономических районов и по какому принципу их создавать, а румыны уже поделили страну на восемь районов развития, создали агентства и совет регионального развития, подкрепив их финансово: ежегодно сюда будут отчисляться средства в объеме двух процентов государственного бюджета. К сожалению, у нас этого нет. Но, все-таки, существуют некоторые попытки реализовать вопросы региональной политики на местах. Одним из таких примеров является решение Одесской облгосадминистрации о разработке программы социально-экономического развития Придунавья. Речь идет о девяти районах, которые находятся в междуречье Днестра и Дуная, и имеют общие проблемы — транспортные, демографические, трудоустройства и т.д. На мой взгляд, сбалансировано развивая отдельно придунайские регионы трех стран, мы можем в конечном счете достичь высокого уровня сотрудничества уже в рамках еврорегиона "Нижний Дунай". Что касается возглавляемой мной комиссии по вопросам регионального развития, то мы уже определили ряд приоритетных направлений. Во-первых, функционирование транспортных коридоров: если через регион проходит какая-либо транспортная артерия, то это означает, что нужно развивать определенную инфраструктуру, что в целом благотворно скажется на развитии этой местности. Во-вторых, природоохранная деятельность: к сожалению, Дунай, течет через всю Европу к нам, и мы вправе требовать от европейских стран материального возмещения за экологический ущерб. С этим согласны наши партнеры по еврорегиону. А сейчас я бы хотел услышать мнение Ивана Николаевича Буценко, руководимый которым район как раз находится на границе с Румынией и Молдовой, и где уже ощутили первые плоды трансграничного сотрудничества.

**И. Буценко.** Действительно, это так. Я не могу согласиться с Александром Григорьевичем Топчиевым, что в рамках еврорегиона ничего не сделано. Для меня, председателя райгосадминистрации, он стал надежной крышей, под которой можно успешно работать. Например, мы

наладили сотрудничество в области культуры: ни один фестиваль, смотр у нас не проходит без участия гостей из Румынии и Молдовы. И наши артисты там постоянно бывают. Есть у нас договоренность с румынской стороной о создании паромной переправы Рени-Галац. Это будет выгодно для обеих стран. Техническую документацию мы уже подготовили, теперь — слово за нашими партнерами. Главное, что на румынской границе исчез железный занавес, мы познакомились с коллегами-губернаторами, бывает, что дважды или трижды в день посещаем Галац, где легко решаем практические вопросы нашего сотрудничества. Это и обеспечение нашего АПК горюче-смазочными материалами во время уборочной, и подготовка к открытию в Рени румынского представительства торгового дома, а в Галаце — нашего представительства. Сотрудничает и в плане борьбы с организованной преступностью: часто встречаются руководители наших правоохранительных органов. Приведу один пример: во время одного из праздников в Рени пропал автомобиль, который угнали в Молдову. В считанные часы машина была доставлена благодаря слаженности действий милиции двух регионов соседних государств.

Уже познакомились наши бизнесмены с румынскими коллегами: возникли идеи об организации совместных предприятий, о создании новых рабочих мест. Словом, мы здесь в состоянии успешно решать вопросы приграничного сотрудничества. Они нам близки и понятны. Да и если расстояние до Одессы составляет больше 300 километров, то от Рени до румынского Галаца — всего-навсего 12 километров. Конечно, может, мы в чем-то ошибаемся, может, на уровне области, государства следует оживить это сотрудничество, придать ему более серьезный статус. Но что такая интеграция нужна, это, несомненно.

**С. Максименко.** Я с большим интересом вас слушал, приятно было узнать, что у руководителя приграничного района такое положительное мнение о первых шагах еврорегиона "Нижний Дунай". На мой взгляд, именно ваши предложения и замечания должны послужить существенным материалом, который должен лечь в основу концептуальных решений, которые будут рассматриваться на более высоком уровне. И вот исходя из вашего опы-

та, скажите, что прежде всего должны учитывать разработчики стратегии трансграничного сотрудничества в Одесской области?

**И. Буценко.** Может быть, предоставить нам более широкие полномочия? А в целом следует сказать (и об этом здесь уже шла речь), что наша сторона еще не совсем готова к такому сотрудничеству. Действительно, нет определенной институциональной базы, а у коллег-румын она есть. В этой связи надо подумать над сбалансированностью подобного сотрудничества. Мы должны заинтересовано изучать опыт других, иметь соответствующий пакет документов, ведь в мире таких еврорегионов очень много, есть положительные и отрицательные примеры. Тогда мы сумеем избежать ошибок других. А что касается уже небольшого опыта нашего еврорегиона, то поставим себе в вину то, что мы очень мало занимались его освещением. Считали, что это повседневная будничная работа, а надо было оповещать о ней широкую общественность области, страны в целом.

**М. Лендэл.** Мне приятно находится в такой аудитории, слушать о ваших успехах и нерешенных вопросах. Я также придерживаюсь мнения, что лучше, чем местные жители, никто не знает проблемы регионов. Наш Карпатский еврорегион был создан в 1993 году. Что это было за время? Украина не имела Конституции, стояла перед угрозой закарпатского сепаратизма, а о необходимости трансграничного сотрудничества вели речь лишь в научных кругах. Но, тем не менее, именно тогда создается Карпатский еврорегион, как ассоциация приграничных областей пяти стран. Политического решения, как в случае "Нижнего Дуная", не было, инициатива шла от местных лидеров. А уже потом была проведена большая работа на уровне украинского МИДа, чтобы решение о создании еврорегиона было подписано министрами иностранных дел этих стран. Откровенно говоря, тогда все было охвачено эйфорией от того, что, мол, с созданием еврорегиона у нас будут решены все проблемы — и экономические, и социальные. А в 1998 году, отмечая пятилетие еврорегиона, мы констатировали, что он не стал, к сожалению, панацеей от всех бед, и что чуда не произошло. Подобное и вы уже почувствовали спустя год после создания евроре-

гиона "Нижний Дунай". Ведь он — лишь инструмент для трансграничного сотрудничества, целью которого является содействие развитию экономики, улучшению благосостояния населения, взаимоотношений между людьми. Словом, это многотрудная повседневная работа на разных уровнях, на государственном — прежде всего. К примеру, наш еврорегион представлен четырьмя областями — Закарпатской, Львовской, Ивано-Франковской, Черновицкой. Как согласовать деятельность администраций этих областей в рамках единой структуры? Это большая проблема, межличностных контактов — прежде всего. Вообще, постоянно возникает вопрос: каким образом украинской стороне эффективно взаимодействовать с партнерами, у которых развитие в этом плане происходит более динамично? Решено было использовать два пути: во-первых, стараться некоторым способом влиять на государственную политику в части восприятия трансграничного сотрудничества, необходимости целостной региональной политики, а, во-вторых — кропотливая работа облгосадминистраций, облсоветов по привлечению к деятельности еврорегиона районных, городских властных структур, общественности, бизнеса. Поэтому и уже некоторые результаты налицо. К примеру, открыто 14 международных переходов через границу. Это, конечно, уровень межгосударственных отношений, но инициатива шла снизу, с приграничных районов Львовской, Закарпатской областей. Именно там провели подготовительную работу с партнерами с Венгрии и Польши. Также открыт мост через Тиссу с венгерской стороны. Проблемным стало сооружение такого же моста со стороны Румынии. Пока этим заняты лишь общественные организации и местные администрации. Дело за политиками на уровне Киева и Бухареста.

В 1995 году было решено, дабы приблизить структуры еврорегиона непосредственно к населению, создать при помощи Института Восток-Запад первую в Восточной Европе трансграничную фондацию, которая поддерживает инициативы общественных организаций и органов местного самоуправления. Ее было названо Фондом развития Карпатского еврорегиона. Все наши гранты, которые предоставляем общественным организациям, направле-

ны для улучшения деятельности еврорегиона. А вообще трансграничное сотрудничество — это широкий круг проблем. Еврорегион, например, никогда не станет субъектом международного права. Он может быть только лишь его частью или субъектом международного частного права. Еврорегион — это объединение регионов, которые подлежат разным национальным законодательствам. Но как бы то ни было, мы все должны осознавать, что еврорегион — это прежде всего инструмент для улучшения взаимоотношений между людьми и уровня их жизни.

**И. Студенников.** Сегодня очень часто приходится слышать от людей, представляющих органы государственной власти, общественность, мас-медиа, что, дескать, у нас нет соответствующей законодательной базы, которая регламентировала бы вопросы регионального развития. Но вот Мирослава Лендзэл совершенно справедливо отметила, что еврорегионы являются субъектом публичного права. То есть речь идет о том (и это отмечено в Европейской рамочной конвенции), что формы трансграничного сотрудничества не требуют специального законодательства. И это нужно рассматривать как положительный момент, это во многом облегчало и создание Карпатского еврорегиона и нашего — "Нижний Дунай". Но очень важной проблемой, о которой говорил Виктор Ткаченко, является гармонизация законодательной базы на местном уровне. Зачастую эта несогласованность создает серьезные препятствия. Иван Буценко, давая положительную оценку приграничному сотрудничеству, не упомянул о том, что именно из-за несогласованности этой законодательной базы до сих пор не введена в действие паромная линия Рени-Галац, которая должна была начать работать еще 1 июня. А в экономическом, организационном плане этому проекту нет никаких препятствий. Эти вопросы, на мой взгляд, должны быть отражены и в концепции региональной политики Украины, к разработке которой причастен и один из организаторов "круглого стола" — киевский центр Института Восток-Запад. Известно, что области Украины участвуют в четырех еврорегионах — Карпатский, "Буг", "Верхний Прут" и наш "Нижний Дунай". Ситуация здесь очень неравноценная и неравнозначная. В

Карпатском еврорегионе налицо определенный прогресс, нельзя сказать, что полностью пробуксовывает "Нижний Дунай". А вот в еврорегионе "Буг" непонятная ситуация — на уровне теоретических разработок проделана достаточно серьезная работа, но информации о практических результатах пока нет. Что же касается "Верхнего Прута", то он находится только в стадии формирования, но тут тоже есть положительный момент: в соглашении о развитии приграничного сотрудничества между Украиной и Румынией есть специальная статья 8, которая оговаривает развитие еврорегионов "Верхний Прут" и "Нижний Дунай". Это свидетельствует о том, что поэтапно, все-таки, ведется работа по согласованию нормативных документов соседних стран, которые обеспечивали бы сбалансированное развитие регионов, о чем сегодня уже шла речь.

**А. Топчиев.** Я хотел бы добавить к сказанному, что в рамках еврорегиона "Буг" сделан очень важный и полезный шаг. Там создана офшорная банковская структура для развития сотрудничества в рамках еврорегиона.

**И. Студенников.** Действительно, это очень полезный опыт, который нужно учитывать всем.

**И. Лоева.** В октябре мне посчастливилось принять участие в третьем международном симпозиуме "Река жизни: по Дунаю — в Черное море", организованном под покровительством Вселенского патриарха Варфоломея и ряда всемирных организаций. Мы имели возможность исследовать реку Дунай от Германии до Черного моря. Мы видели как постепенно изменяется эта водная артерия: если в верховьях, в Германии, — это радостный, живой водоток с прекрасно ухоженными берегами; если в Австрии, Венгрии, Югославии видно, что река охраняется, что вокруг — заповедные леса, что на берегах нет промышленных предприятий, то уже ниже, на территории Болгарии, Румынии, Украины — это бурный мутный поток с замусоренными берегами, которые размываются и разрушаются. Кстати, почему вдруг Молдова заимела береговую линию на Дунае порядка 250 метров? Только за счет размыва реки. Когда в 1941 году Указом Сталина устанавливалась граница Молдовы, то ее определили при владении реки Прут в Дунай. А сейчас вследствие раз-

мыва Молдова получила дунайский берег, на участке которого сооружается нефтеперевалочный комплекс, что создает немало проблем в регионе.

Мы должны относиться к Дунаю как к важнейшему природному ресурсу Европы, Украины в том числе. Несколько лет назад в Одессу приезжал один из управляющих Мирового банка господин Кох, и когда мы его повезли в дельту Дуная, то он был сражен тамошней красотой, и недоумевал: почему не охраняется этот ценнейший природный ресурс? А наши соседи-румыны тем временем очень умело "выкачивают" средства из различных мировых и европейских структур для поддержания жизнедеятельности в этом регионе. Мы же в этом плане инертны. Но создание еврорегиона "Нижний Дунай", считаю, — очень серьезный и существенный шаг нашей госадминистрации. Кое-что уже сделано в рамках различных комиссий еврорегиона: экономической, транспортной, экологической, по образованию и культуре. Но, правды выступающие здесь, — это на сегодня, все-таки, разрозненные действия. Нет общей концепции, общей стратегии. Я согласна, что на первом плане должны быть экономические вопросы, поскольку это жизнь человека. Но она немислима без поддержания соответствующего природного статуса. Проходя по реке территорией Сербии, мы видели последствия происходившей там войны — разрушены почти все мосты, река бурлит, словно плачет. Нам пришлось по суше переходить с одного судна на другое, поскольку водный путь прегражден. Нанесен огромный экономический урон не только Югославии, но и другим придунайским странам. Общественные организации Одесской области, Украины поднимают сегодня вопрос о предъявлении судебного иска Югославии за ухудшение качества природных ресурсов, воды в реке Дунай. Правильно это или нет? Для того, чтобы принимать подобные решения, нужно иметь обоснования. На сегодня у нас просто нет соответствующей информации. То есть я веду речь о том, что у нас не налажен мониторинг. Например, в рамках программы TACIS устанавливается международная система аварийного оповещения качества реки Дунай. Один из пунктов такой системы планируется создать в Измаиле. Еще будучи начальником уп-

правления экологической безопасности Придунайской территориальной инспекции, я много сил приложила, чтобы купить в Измаиле здание, туда уже начало поступать оборудование. А дальше что? Финансирования нет, штатные единицы не выделены. Оборудование же лежит мертвым грузом. А такая система, несомненно, стала бы большим подспорьем в деятельности еврорегиона "Нижний Дунай". Мы, конечно же, неоднократно предоставляли свои предложения на соответствующей комиссии еврорегиона. Но, естественно, никакие экологические проблемы не будут решаться, если не будет достаточно средств. Если взять комиссии по образованию, по транспорту, то эти направления, хоть и худо-бедно, но, все же, финансируются. А на экологию денег нет. На мой взгляд, следует создать в рамках "Нижнего Дуная" экологический фонд, который аккумулировал бы средства для решения этих проблем. Кстати, практически решен вопрос о создании международного "зеленого коридора", основная часть которого в Украине пройдет по Придунайскому региону. Это означает особое отношение к охране данных территорий. Согласно Указа Президента тут создан и биосферный заповедник, который будет расширяться. Но тоже отсутствует какая-либо финансовая поддержка! Именно это следует положить во главу угла.

Позволю себе еще раз вернуться к моему путешествию по Дунаю. Чем далее вниз по течению — тем хуже качество природных ресурсов. А дело в том, что каждая сторона ведет водопользование, исходя из своей законодательной базы. Если у нас, скажем, санитарно-гигиенический уровень качества воды по взвешенным продуктам — 3 миллиграмма на литр кубический, то где-нибудь в Словакии, Германии — 30 миллиграммов. Естественно, что вода к нам приходит в таком состоянии, что те, скажем так, вымышленные критерии мы не можем выдерживать. А когда предприятия осуществляют забор воды и потом ее сбрасывают, мы требуем, чтобы были выдержаны установленные в Украине санитарные нормы. Получается, что водопользователи, прежде чем взять воду, должны очистить ее. Это же абсурд! Во время этого симпозиума мы предложили коллегам разработать нормативную базу антропогенной нагрузки на водные

ресурсы Дунайского бассейна, исходя из качества воды именно в нижнем течении. Только тогда мы сможем добиться, чтобы к нам приходила вода, которую мы могли бы в состоянии хотя бы очистить. А в Молдове тем временем сооружается нефтетерминал на Дунае! К сожалению, когда принималось решение о его строительстве, Украина осталась в стороне. И вина в большей степени наша, поскольку в 1993-94 годах Молдова на разных уровнях обращалась к Украине принять участие в обсуждении этого вопроса. Но как бы руки не дошли. А когда уже проект начал реализовываться, мы спохватились — и МИД, и министерство экологической безопасности. Была создана комиссия, мы ездили знакомиться с проектной документацией нефтетерминала. Там заложены просто абсурдные показатели.

Например, сточные воды от предприятия на входе составляют по загрязнению нефтепродуктами приблизительно 4 тысячи миллиграммов на литр. А очищать они собираются до 0,5 миллиграмма на литр! Возможно это? Нет, никакими техническими решениями это нельзя осуществить. А у нас как раз такой норматив — 0,5 миллиграмма! Вот путем подгонки, фальсификации и был заложен такой показатель, поскольку воду-то молдаване будут сбрасывать уже в нашу часть реки. Это еще раз свидетельствует о необходимости создания международных норм и правил водопользования Дуная. Надо также утвердить согласованный перечень экологически опасных видов деятельности на территории наших трех стран — Украины, Молдовы и Румынии. А то, что будет касаться водопользования, следует проводить совместные экологические экспертизы. Очень часто также мы страдаем и от различных аварийных ситуаций (то нефтяное пятно принимаем по Дунаю, то мазутное) и начинаем выяснять: откуда? Для этого должна быть создана совместная система мониторинга в рамках еврорегиона с совместной информационной базой данных. Правда, если та или другая авария произошла в районе Галаца и выше, то мы рады, поскольку АЕС, которые там находятся, заинтересованы, чтобы не забирать загрязненную воду.

Всем надо помнить, что Придунайский регион не может и не должен развиваться в плане роста про-

мышленности. Приоритетом должны быть транспортные коридоры и туризм. А для этого надо развивать необходимую инфраструктуру и охранять природные ресурсы.

**С.Максименко.** Инесса Дмитриевна, как известно, одной из целей нашего сегодняшнего заседания является определение приоритетов концепции трансграничного сотрудничества. Сколько, на ваш взгляд, потребуется времени, чтобы такую концепцию создать?

**И.Лоева.** Если хорошо поработать, то думаю, месяца три потребуется.

**А.Гончаров.** Здесь говорили о трудностях, которые стоят на пути дальнейшего развития еврорегиона "Нижний Дунай", о том, что не всегда находится взаимопонимание среди партнеров. Мы в Посольстве Украины в Молдове делаем все, чтобы эта республика была заинтересована в успешной деятельности еврорегиона. Интерес к нему здесь пока не на должном уровне. Я хотел бы, чтобы на сегодняшнем заседании "круглого стола" было обращено особое внимание на участие молдавской стороны в еврорегионе "Нижний Дунай". Благодаря Инессе Дмитриевне только что был затронут вопрос строительства нефтетерминала.

Конечно, экономика должна быть главенствующей во всем, еврорегионе в частности, а за ней потянутся и вопросы региональной политики, межэтнических отношений и многие другие. Молдавский терминал, несомненно, структурно войдет в еврорегион, он открывает этой стране пути к нефти и, соответственно, существующие и планируемые транспортные коридоры дадут возможность Молдове выйти на новый этап своего развития. Вот и Украине следует прежде всего и в этом еврорегионе, и где-бы то ни было блюсти в первую очередь свои интересы, отвоевывать ключевые позиции.

**Л.Козловский.** Мы вместе с Инессой Дмитриевной являемся членами комиссии по вопросам окружающей среды еврорегиона "Нижний Дунай". Если она больше внимания уделила реке, то я хочу напомнить, что возле нее находится множество водно-болотных угодий, уникальных озер, которые часто являются единственными источниками питьевой воды для целых районов области. Полтора года назад нашим Бюро развития и реконструк-



ции была подана заявка на тендер по программе TACIS с целью изучения экологической ситуации водно-болотных угодий Придунавья, и вскоре этот вопрос решится положительно. Проект этот уникальный, заявленный бюджет его составляет 2 миллиона 130 тысяч евро. Очень важно, что украинская сторона получит почти половину бюджета этого проекта. 600 тысяч евро будут выделены для закупки необходимого оборудования, которое в дальнейшем будет передано области. При составлении заявки на эту программу мы должны были заручиться поддержкой наших партнеров из Румынии и Молдовы, поскольку проект рассматривается в рамках приграничного сотрудничества.

И буквально в считанные часы мы получили от них эти письма, что говорит о том, что связи, установленные при помощи еврорегиона "Нижний Дунай", дают положительный эффект по любому вопросу. Кстати, определенная часть работ по программе будет выполнена специалистами из Румынии и Молдавии, они получают необходимые средства.

**В. Балаян.** Я бы, может, и не выступал, но когда услышал от председателя Ренийской райгосадминистрации слово "крыша", то, как предприниматель, оживился. Будучи недавно в Киеве на организованной Верховной Радой международной конференции по законодательному обеспечению деятельности органов местного самоуправления, я осознал, что самое необходимое в деятельности нашего еврорегиона — добиться реализации полномочий именно органов самоуправления. Именно на местах должны решаться социальные и экономические вопросы. Без этого практически нельзя будет сдвинуть с места этот воз.

Помните, одесский анекдот о такси и "шашечках" на борту машины? Там был вопрос: вам нужны "шашечки" или будем ехать? Вот и у нас "шашечки" вроде есть, но чтобы это "такси" сдвинуть с места еще нужно кое-что, в первую очередь — надежное законодательное обеспечение. Кстати, еврорегион может помочь решить конкретный вопрос. Недавно ко мне обратились предприниматели, которые хотели перегнать нефтепродукты из Ирана в Рени, но столкнулись со множеством проблем, связанных с тран-

спортированием. Почему бы в рамках "Нижнего Дуная" не создать международный симпозиум предпринимателей, на котором были бы обсуждены эти и другие вопросы? Это в значительной степени способствовало бы решению на уровне местных властей многих экономических проблем. А быстрее, чем предприниматели, согласитесь, никто действовать не сможет.

**А. Калашникова.** Хотела бы несколько слов сказать об организации взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления. Ведь на сегодня еще действует система отношений, которая досталась нам от СССР. А ведь у нас в регионе богатые традиции в этом плане: Одесса имела статус Порто-Франко с 1817 до 1859 года. И утерян он был именно вследствие противоречий региональных интересов и государственных.

Вот говорил Иван Буценко о расширении полномочий местных органов власти. Я так думаю, что он имел в виду не делегированные полномочия (то есть одной рукой дал, а другой — забрал), а собственные, законодательно закрепленные. Ведь пока выходит так, что почти все сосредоточено в центре. Если и дальше так будет продолжаться, то никакого регионального развития у нас не будет.

**Г. Арабаджи.** Действительно, в нашем регионе есть и богатые традиции в этом плане, и высококвалифицированные ученые, которым по плечу любые задачи. Вот институт Восток-Запад, которому мы благодарны за проведенную работу, планирует привлекать иностранных ученых. Но хотелось бы, чтобы не были забыты и наши, ведь научный потенциал области очень высок. У нас работают госуниверситет имени И. Мечникова, гидрометеорологический институт, другие вузы. Вы убедились сегодня в правильности моих слов по выступлению профессора Топчиева, а что касается доктора наук Лоевой, то вряд ли в Украине найдется ученый, который знает экологию Дунайского региона так, как она.

**С. Максименко.** Хочу поблагодарить всех за информацию, за предложения, за то, что вы высказали свое видение проблемы развития трансграничного сотрудничества. Убежден, что высказанное будет очень полезным для разработчиков концепции региональной по-

литики. Встречаясь накануне этого "круглого стола" с первым заместителем председателя облгосадминистрации господином Тиндюком, мы обсудили одну из проблем, которая мешает развитию еврорегиона — несоответствие некоторых полномочий органов местного самоуправления и органов местной исполнительной власти в трех странах. Неслучайно, что это было подтверждено во время нашего разговора. Этот вопрос должен стать одним из основных при разработке общей стратегии участия Одесской области в еврорегионе "Нижний Дунай". Очень важно предложение, высказанное Валерием Балаяном о необходимости привлечения предпринимателей — и не только как людей, у которых есть деньги и которые заняты делом, создают рабочие места, а в первую очередь как людей, которые уже по-другому, по-современному мыслят. На мой взгляд, совместные усилия власти, предпринимателей и таких независимых аналитических организаций как Центр региональных исследований, возглавляемый Игорем Студенниковым, принесут свои плоды. Вам действительно повезло, что в Одессе есть такие ученые как Александр Топчиев, который за считанные минуты сегодня очень четко охарактеризовал все "за" и "против", как Инесса Лоева, неординарное выступление которой оживило наше заседание.

Вот сегодня говорили о том, что Румыния оказалась далеко впереди нас в плане законодательного обеспечения трансграничного сотрудничества.

Нам в таком случае ничего не остается, как перенимать опыт партнеров, углубленно изучать его. Еще раз хочу поблагодарить руководство облгосадминистрации в лице Владимира Левчука, который в начале октября принимал делегацию нашего Института Восток-Запад во главе с его исполнительным вице-президентом Стивеном Хайнцом и директором Киевского центра Александром Павлюком, принял деятельное участие в подготовке заседания этого "круглого стола". Надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество всех вас с киевским центром Института Восток-Запад. Спасибо.

Материалы "круглого стола"  
подготовил  
**Александр БАЛАБКО**